



ПРОМЫШЛЕННИК РОССИИ

№2(115)/февраль 2010

Александр Шохин: кризис ещё не позади **стр. 1**

Проект отчётного доклада РСПП: приглашение к обсуждению **стр. 2**

Итоги и планы глазами руководителей РСПП **стр. 56**



стр. 2

РСПП 2006–2009

Фактор делового климата



Российский союз промышленников и предпринимателей
Центр менеджмента корпоративных мероприятий



Наши квалифицированные сотрудники обеспечат для Вас организационное и техническое сопровождение мероприятия. Мы готовы предложить Вам как полные комплексные решения, так и обеспечения отдельных блоков конференций, презентаций, симпозиумов, конгрессов, семинаров, деловых встреч и т.д., а имеющиеся у нас конференц-пакеты представляют собой идеальное соотношение цены и качества, также позволяют гибко подойти к выбору услуг и пожеланий Заказчика.



Опытные сотрудники Центра корпоративных мероприятий помогут при выборе подходящего зала, проконсультируют по вопросам дополнительного оборудования, порекомендуют оптимальный вариант рассадки участников мероприятия, представят специальные предложения подходящие именно Вам.



Специалисты Центра менеджмента корпоративных мероприятий сфокусированы на предоставлении широкого спектра качественных услуг по обеспечению мероприятий различного формата и наполнения. Звоните нам и наши специалисты будут рады ответить на любые Ваши вопросы!



Наши партнеры:



103070, Россия, Москва, ул. Старая площадь, д. 10/4, ул. Котельническая набережная д.17
тел: +7 495 663-04-04
e-mail: event@rspp.ru



ФОТОСЛУЖБА РСПП

Александр ШОХИН,
президент РСПП,
председатель
редакционного совета

Александр Шохин

2010-й год начался энергично – во всяком случае, в части, касающейся интересов российского бизнес-сообщества. На встрече в Ново-Огарёве 11 января Председатель Правительства РФ Владимир Путин согласился с тем, что участие представителей работодателей в тех заседаниях кабинета, на которых будут обсуждаться вопросы рынка труда и социально-экономической политики в целом, столь же необходимо, как и участие представителей профсоюзов.

Не может не вызывать положительных эмоций и тот факт, что к решению проблем Северного Кавказа руководство страны решило подойти со стороны экономики: очевидно, что обеспечение занятости населения в регионе с самым высоким уровнем безработицы способно если не ликвидировать, то значительно сократить влияние криминальных факторов. Создание нового округа с назначением туда полномочным представителем президента человека, зарекомендовавшего себя прежде всего в качестве успешного менеджера, – весомое тому подтверждение.

Однако не следует думать, что все трудности кризисного характера позади. Экономика в целом демонстрирует пока слишком слабые признаки восстановления. В прошлом году приняты меры по снижению налоговой и административной нагрузки на малый и средний бизнес, но всё осталось по-прежнему для бизнеса крупного, и для контролирующих органов будет логичным переключить своё внимание на крупнейших налогоплательщиков. Фактический запрет на сокращение персонала, даже в случаях, когда от этого зависит не только модернизация, но и выживание предприятия, также не назовёшь фактором, положительно влияющим на развитие бизнеса, – как и увеличение со следующего года взносов на обязательное социальное страхование с 26 до 34%.

Главной задачей года начавшегося для бизнес-сообщества следует считать создание условий для усиления конкурентоспособности наших компаний, активизации инновационной деятельности и модернизации экономики в целом. РСПП видит свои задачи в том, чтобы наращивать участие в экспертизе нормативных и законодательных актов, добиваться прекращения роста налоговой нагрузки (ещё лучше – снижения её), и во многом другом.

В организационном плане наша задача – провести дискуссию по всем вопросам повестки дня диалога бизнеса и власти в рамках традиционной Недели российского бизнеса и отчётно-выборного съезда РСПП. С этой целью начинаем обсуждение и сбор предложений деловых кругов и экспертного сообщества. В этом номере журнала публикуется проект доклада РСПП. Надеемся, что это хорошая основа для дискуссии. Наши ведущие эксперты делятся здесь же своими мыслями относительно того, что удалось сделать для создания благоприятного бизнес-климата в прошлом и достижения каких целей предпринимательскому сообществу предстоит добиваться в будущем.



ФОТОСЛУЖБА РСПП

Об основных направлениях и результатах деятельности РСПП в 2006–2009 годах. Проект отчётного доклада

«ПРОМЫШЛЕННИК РОССИИ» ПУБЛИКУЕТ ПРОЕКТ ДОКУМЕНТА, КОТОРЫЙ БУДЕТ ПРЕДСТАВЛЕН СЪЕЗДУ РСПП В АПРЕЛЕ 2010 ГОДА. ЭТОТ ПРОЕКТ ОТКРЫТ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ – ВАШИ ЗАМЕЧАНИЯ И ПОЖЕЛАНИЯ ОТПРАВЛЯЙТЕ НА ЭЛЕКТРОННЫЙ АДРЕС RSPP@RSPP.RU

Содержание

1. РСПП В 2010 ГОДУ: КАК ИЗМЕНИЛСЯ СОЮЗ ЗА 4 ГОДА	
Организационное строительство и работа региональных объединений.....	4
Взаимодействие с государством: новые задачи – новые механизмы	6
Взаимодействие с партнёрами	9
2. РОЛЬ РСПП В ФОРМИРОВАНИИ БЛАГОПРИЯТНОГО ДЕЛОВОГО КЛИМАТА	
Участие в формировании и реализации антикризисной политики	12
Стратегия развития.....	14
Корпоративные отношения	15
Антимонопольная политика.....	19
Защита собственности.....	22
Налоговая система.....	25
Реформа системы обязательного страхования социальных рисков.....	27
Внешнеэкономические механизмы и инвестиционное сотрудничество	29
Развитие финансового и банковского сектора.....	30
Стратегические вопросы развития отраслей	33
Охрана окружающей среды и экологическая безопасность.....	41
Техническое регулирование и стандартизация	44
Повышение энергоэффективности	45
Государственно-частное партнёрство	49
Стимулирование инноваций.....	51
Качество трудовых ресурсов, профессиональное образование и обучение.....	53

1. РСПП в 2010 году: как изменился Союз за 4 года

Минувший со времени отчётно-выборного съезда РСПП в 2006 году период стал важным этапом в жизни Союза.

РСПП по праву входит в число ведущих общественных объединений российского бизнеса, консолидируя мнения предпринимателей и расширяя сферу влияния отечественного бизнеса.

РСПП – это не закостеневшая, а развивающаяся структура. Новые задачи, которые вставали перед страной и её деловым сообществом, требовали постоянного совершенствования деятельности Союза.

Цель настоящего доклада – представить краткое резюме основных событий из жизни РСПП, достигнутые результаты в 2006–2009 годах, чтобы, опираясь на них, определить приоритеты деятельности на ближайший период.

Организационное строительство и работа региональных объединений

На съезде в 2006 году поставлена задача обеспечить организационное укрепление РСПП, превратить его в эффективную структуру уровня лучших предпринимательских организаций экономически развитых стран, способную реально защищать и продвигать интересы российского бизнеса.

С 2006 года укрепился авторитет РСПП не только как общественной организации, но и как единственного Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» (ООР «РСПП»), с созданием которого значительно расширились рамки деятельности и функции Союза.

Сегодня членами ООР «РСПП» являются более 300 организаций, в том числе 75 региональных объединений

(из них 71 объединение работодателей) и 39 отраслевых (из них 13 работодателей объединений). Они представляют интересы около 30 тысяч компаний.

За отчётный период претерпел значительные изменения и руководящий состав региональных отделений. Более чем в четверти из них произошла смена руководителей. На смену «ветеранам», стоящим у истоков создания региональных отделений РСПП, пришли молодые инициативные руководители.

Многие руководители региональных отделений РСПП избраны депутатами местных законодательных собраний, работают в комитетах и комиссиях территориальных органов исполнительной власти.

Цель региональных отделений РСПП и территориальных объединений работодателей – членов РСПП – формирование благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в субъектах Российской Федерации. Рассматриваемые на заседаниях этих органов проблемы касались вопросов социально-экономического развития регионов, повышения эффективности взаимодействия органов власти и бизнеса, налоговой, промышленной и инновационной политики, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, ценовой политики естественных монополий и др. В последнее время в повестку заседаний ставились вопросы выхода из тяжёлой финансово-экономической ситуации, связанной с кризисом, и сохранения трудовых коллективов предприятий и организаций регионов, не были оставлены без внимания вопросы подготовки и переподготовки кадров.

Во всех 18 регионах Центрального федерального округа созданы региональные отделения РСПП и региональ-

ные объединения работодателей, вошедшие в состав ООР «РСПП».

Они объединяют 4,8 тыс. промышленных предприятий и организаций с численностью работающих на них около 3 млн человек.

Наиболее активной и целенаправленной деятельностью отличились отделения Вологодской, Владимирской, Калужской, Липецкой, Московской, Тамбовской и Тверской областей и г. Москвы.

Среди 11 региональных отделений и 10 региональных объединений работодателей Северо-Западного федерального округа лидером является Союз промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга. Ему принадлежит ведущая роль в проведении и отстаивании интересов и позиции предпринимательского сообщества города.

Членская база в округе – 2,2 тыс. предприятий с общей численностью занятых 2,4 млн человек.

Успешно работают региональные отделения Вологодской, Калининградской, Мурманской, Новгородской областей. Проблемным остаётся Ненецкий автономный округ.

В Южном федеральном округе из созданных 13 региональных отделений РСПП и 12 региональных объединений работодателей надёжными партнёрами в проведении линии Российского союза на местах являются региональные отделения Краснодарского края и Ростовской области.

Региональные отделения РСПП и объединения работодателей Южного федерального округа включают 6,1 тыс. членов и 1,9 млн занятых.

Особой активностью отличается Союз промышленников и предпринимателей Волгоградской области, установивший тесные контакты с местной

администрацией. Их совместными усилиями организовано и эффективно функционирует Агентство инвестиций и развития Волгоградской области. На его базе создан региональный центр субконтракции, вошедший в общероссийскую систему «Национального Партнёрства развития субконтракции», создан Областной центр охраны труда, располагающий испытательной лабораторией и органом по сертификации работ по охране труда в организациях.

В Приволжском федеральном округе (ПФО) 14 региональных отделений и 12 региональных объединений работодателей – членов РСПП с общей членской базой 2 тыс. предприятий и 3,1 млн занятых на предприятиях. Ведущим в округе является региональное отделение РСПП Нижегородской области.

Объединение работодателей «Нижегородская ассоциация промышленников и предпринимателей» принимает активное участие в формировании программ развития промышленности области. По его инициативе разработан ряд нормативных и законодательных актов о поддержке инвестиционной и инновационной деятельности, приняты документы, обеспечивающие налоговое стимулирование деятельности предприятий и организаций области, реализуется «Программа подготовки квалифицированных рабочих кадров для промышленности и сельского хозяйства Нижегородской области».

Активно работают в ПФО региональные объединения РСПП Республики Башкортостан и Республики Татарстан, Кировской, Оренбургской, Самарской и Ульяновской областей.

Во всех 6 субъектах Уральского федерального округа созданы региональные отделения Союза и региональные объединения работодателей, вошедшие в состав ООР «РСПП». **Они объединяют 2,8 тыс. предприятий (2,7 млн занятых).**

Наиболее заметна деятельность организаций Курганской, Свердловской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

Из 12 региональных отделений и 8 региональных объединений работодателей – членов РСПП Сибирского федерального округа эффективной, разнонаправленной и приносящей конкретные результаты деятельностью отличались региональные отделения Республики Бурятия, Алтайского и Красноярского краёв, Иркутской области.

Членская база организаций РСПП в округе – почти 4 тыс. промышленных предприятий и организаций с общей численностью занятых 2,2 млн человек.

Российский союз совместно с правительствами Республики Тыва и Республики Хакасия проводят организационные мероприятия по созданию региональных объединений работодателей и отделений РСПП в этих республиках.

В Дальневосточном федеральном округе создано 9 региональных отделений РСПП и 7 региональных объединений работодателей.

Число членов – около тысячи предприятий и организаций с полумиллионом занятых.

Региональными организациями – членами РСПП поддержана Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, которая содержит значительные возможности для роста деловой активности на территории. В настоящее время в федеральном округе хорошо работают региональные отделения РСПП Республики Саха (Якутия), Хабаровского края и Еврейской автономной области.

Важную роль в процессе консолидации территориальных отделений и региональных объединений работодателей – членов РСПП играют созданные во всех семи федеральных округах координационные советы отделений промышленников и предпринимателей. В отчётном периоде во всех федеральных округах произошла смена председателей координационных советов.

В настоящее время председатели координационных советов являются: в четырех федеральных округах – члены Бюро Правления (в СЗФО

– А.А. Мордашов, ЮФО – Д.А. Пумпянский, СФО – А.Р. Бокарев, ДФО – А.Г. Абрамов); в остальных – члены Правления (в ЦФО – А.Ф. Бородин, ПФО – А.В. Клодай и УФО – И.В. Нак).

Координационные советы предприятий принимали значительные усилия по укреплению взаимодействия с аппаратами полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, региональными и муниципальными органами власти. Ими регулярно организовывались и проводились обсуждения насущных вопросов развития регионального и не только регионального бизнеса, привлечения финансовых ресурсов и инвестиций в регионы, возможности и механизмы государственно-частного партнёрства (прежде всего в инновационной сфере), улучшения предпринимательского климата на территориях и другие проблемы. Значительная часть этих предложений была на практике реализована.

В отчётном периоде была опробована перспективная форма взаимодействия с координационными советами. С сентября 2008 года начала действовать видео-конференц-связь между центральным офисом РСПП и Координационным советом промышленников и предпринимателей Южного федерального округа. В рамках видеомоста обсуждались положение на фондовом рынке страны, меры по поддержке банковской системы на Юге России и другие вопросы. В ближайшей перспективе практику общения в таком формате планируется установить со всеми координационными советами.

Заслуживает внимания инициатива КСО РСПП в ЮФО по созданию совместно с Торгово-промышленной палатой Ростовской области и Медиа-группой «Южный регион» Агентства деловой информации «Южный регион». Совместно с Ассоциацией учёных ЮФО осуществляется подготовка к изданию Каталога изобретений и рационализаторских предложений учёных и изобретателей Южного федерального округа.

В отчётном периоде продолжил работу совещательный орган РСПП – Фе-

деральный совет, в составе которого руководители региональных отделений и координационных советов отделений РСПП в федеральных округах.

РСПП уделял большое внимание работе с отраслевыми союзами, ассоциациями, объединениями. В настоящее время членами РСПП являются 57 отраслевых объединений, в том числе в состав ООР «РСПП» входят 39. Членами Правления Российского союза промышленников и предпринимателей избраны 29 руководителей отраслевых объединений.

Членами Союза являются: Общероссийское межотраслевое объединение работодателей «Российский союз строителей», Общероссийское отраслевое объединение работодателей железнодорожного транспорта, Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Союз коммунальных предприятий», Общероссийское отраслевое объединение работодателей электроэнергетики, Общероссийское отраслевое объединение работодателей дорожного хозяйства «АСПОР», Российский союз химиков, Российский союз туриндустрии, Ассоциация региональных банков России и Ассоциация российских банков, Ассоциация строителей России, Ассоциация международных автомобильных перевозчиков, Российская фармацевтическая ассоциация и другие.

В отчётном периоде в члены ООР «РСПП» вступили около 200 предприятий и организаций. Среди них ФГУП «Почта России», ООО «УГМК-Холдинг», ООО «ЕвразХолдинг», ООО «Сибур», ООО «Кнауф Сервис» (группа «КНАУФ СЕРВИС»), ОАО «Алкоа Металлург Рус», ЗАО «ПрайсвогтерхаусКуперс Аудит» (Нидерланды), ЗАО «КПИМГ», Представительство ООО «ДМГ Юроп Холдинг ГмбХ» (Австрия) и др.

Активизация работы Союза с отраслевыми объединениями способствовала созданию по решению Бюро Правления РСПП комиссий отраслевой направленности. Их деятельность позволила значительно повысить степень заинтересованности

отраслевых союзов в работе РСПП. В общей сложности в состав комиссий входят свыше 400 руководителей отраслевых союзов и ассоциаций, профильных предприятий и организаций, научных центров.

В настоящее время действуют 16 отраслевых комиссий РСПП. В основном комиссии РСПП успешно справляются с поставленной задачей: формировать консолидированную позицию отраслевого сообщества на площадке РСПП.

Более подробно работа комиссий представлена в разделе 2.2.10. «Стратегические вопросы развития отраслей».

Действие Федерального закона РФ «Об объединениях работодателей» повысило значимость и ответственность территориальных и отраслевых объединений работодателей – членов РСПП в создании эффективной системы взаимодействия власти, бизнеса и профсоюзов.

Сейчас руководители практически всех отраслевых и региональных объединений работодателей, входящих в состав ООР «РСПП», участвуют в работе трёхсторонних комиссий по урегулированию социально-трудовых отношений, большинство из них от работодателей являются подписантами отраслевых тарифных соглашений и трёхсторонних соглашений на республиканском, краевом и областном уровнях.

Планировалось на основе радикальной модернизации сайта РСПП создать единое информационное пространство с региональными организациями и отделениями РСПП.

Сегодня ни одно объединение бизнеса не может развиваться успешно без современного информационного взаимодействия, обеспечения интерактивной связи со своими членами.

Существенным шагом вперёд в этой связи должен стать новый интернет-портал РСПП с расширенным функционалом и новыми мультимедийными возможностями для пользователей. Региональным и отраслевым объединениям будет предоставлена возможность ведения собственного ресурса на платформе сайта РСПП, который радикально модернизируется.

Российским союзом построена частная виртуальная сеть между офисами РСПП в Москве и Координационным советом СПП в ЮФО, что позволило внедрить инновационные технические решения, такие как VoIP, а также обеспечить доступ к общим сетевым ресурсам и приложениям.

Все это позволит создать единое информационное пространство с региональными организациями и отделениями РСПП, вывести информационное обеспечение членов РСПП на качественно новый уровень.

Взаимодействие с государством: новые задачи – новые механизмы

Основной задачей РСПП является повышение эффективности участия в формировании экономической политики, отстаивание консолидированной позиции предпринимательского сообщества во взаимоотношениях с органами власти. Кроме того, на съезде в 2006 году ставилась задача реагировать на инициативы министерств и ведомств ещё на стадии их обсуждения в самих федеральных органах исполнительной власти.

Российскому союзу промышленников и предпринимателей за прошедшие четыре года удалось не просто сохранить свои позиции в качестве одного из ключевых бизнес-объединений, но и укрепить их. Востребованность РСПП в качестве разработчика, эксперта и площадки при выработке социально-экономической политики многократно возросла.

На практике сложились следующие формы взаимодействия с органами власти:

- реакция постфактум (позиции РСПП по принятым без учёта мнения бизнес-сообщества документам);
- реакция «в срок» (подготовка заключений на разработанный без участия/ учёта мнения бизнес-сообщества проект документа);
- превентивная реакция (участие в разработке документа до момента начала широкой дискуссии);



ФОТОСЛУЖБА РСПП

– совместная разработка (изначальная совместная работа над документом по инициативе бизнес-сообщества или органа власти);

– инициативный документ (проект позиции РСПП, подготовленный без запроса со стороны органов власти).

Очевидно, приоритет имеют три последние формы. В то же время сохранились случаи, когда решение принимается даже без формального обсуждения. Министерства не информируют бизнес-сообщество даже о наличии поручений руководства страны подготовить предложения по тому или иному вопросу. В то же время эффективность превентивного обсуждения и выявления огрехов в документах доказана существующим опытом взаимодействия.

Президент РСПП и члены Бюро Правления РСПП являются членами таких рабочих и консультативных органов, как Совет по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике при

” За последние годы встречи с руководством РСПП проводились регулярно и надо признаться, плодотворно “

Дмитрий Медведев, Президент РФ

Президенте Российской Федерации, Комиссия по модернизации и технологическому развитию экономики России при Президенте Российской Федерации, Совет по национальным проектам при Президенте Российской Федерации, Совет по конкурентоспособности и предпринимательству при Правительстве Российской Федерации, Правительственная комиссия по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное значение, Правительственная комиссия по высоким технологиям и инновациям, Российская трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, и ряда других.

Представители Российского союза промышленников и предпринимателей участвуют в работе почти 50 консультативных и совещательных органов, сформированных Президентом и Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной и законодательной власти.

Регулярно проводятся встречи членов Бюро Правления и Правления РСПП с Президентом Российской Федерации (в 2006–2009 годах состоялось 6 таких встреч) и Председателем Правительства Российской Федерации, а также руководителями министерств и ведомств.

Представители РСПП входят в ключевые рабочие и консультативные ор-

ганы министерств и ведомств, в т.ч. в общественные советы при них. Базой для взаимодействия с органами власти являются соглашения о сотрудничестве. За 2006–2009 годы РСПП подписаны такие соглашения с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации, Федеральной таможенной службой, Министерством образования и науки Российской Федерации, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, рядом других министерств и ведомств.

По инициативе РСПП созданы институциональные основы взаимодействия российского бизнеса с органами государственной власти при выработке внешнеэкономической политики. Главным звеном данного механизма стал образованный в сентябре 2008 года при Минэкономразвития России Совет по внешнеэкономической деятельности, в состав которого вошли члены Бюро Правления и члены Правления РСПП. В рамках развития международных деловых связей РСПП активно участвует в деятельности рабочих групп Совета, обеспечивает его экспертно-аналитическую поддержку.

Активное взаимодействие на формализованной основе ведётся на уровне регионов и федеральных округов. Подписано соглашение о сотрудничестве между полномочным представителем Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе и Общероссийским объединением работодателей. На региональном и муниципальном уровнях основное взаимодействие осуществляется координаторными советами и региональными отделениями РСПП.

Для продвижения экспертной позиции бизнес-сообщества активно используется широкое представительство членом ООР «РСПП» в Российской трёхсторонней комиссии по социальному партнёрству. С учётом мнения ООР «РСПП» в Трудовой кодекс Российской Федерации введена Федеральным

законом от 30.06.06 № 90-ФЗ статья 35.1. «Участие органов социального партнёрства в формировании и реализации государственной политики в сфере труда», предусматривающая обязательность учёта мнения сторон социального партнёрства. Разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в ФЗ «Об объединении работодателей», направленных на повышение роли объединений работодателей в системе социального партнёрства.

В то же время при активном участии бизнес-сообщества в подготовке документов его роль в принятии решений невелика. Существующая практика институционализации участия бизнеса подчёркивает консультационную и экспертную функцию предпринимательского сообщества во взаимоотношениях с государством.

РСПП в рамках партнёрства с государством взял на себя обязательство проводить регулярный мониторинг состояния делового и инвестиционного климата и ежегодно публиковать тематические доклады.

Подготовка докладов о состоянии делового климата и базовый опрос компаний осуществляются ежегодно.

Регулярно (как правило, раз в месяц) проводятся опросы бизнес-сообщества по функционированию предприятий в условиях кризиса, реализуемой ими инвестиционной и социальной политике, ситуации в сфере ГЧП, эффективности антикризисной политики государства. Данный антикризисный мониторинг РСПП востребован органами власти как источник независимой информации об экономическом положении компаний.

С сентября 2009 года введена система мониторинга законодательства и правоприменительной практики, обеспечивающая формирование позиции РСПП по наиболее значимым для бизнеса законодательным инициативам.

Проводятся разовые исследования по отдельным направлениям социально-экономической политики (последствия реформы ЕСН, подготовка стратегий развития компаний и ряд других).

Важным направлением работы является продвижение позиций РСПП в сфере социальной политики, регулирования трудовых и связанных с ними экономических отношений, активное использование в этих целях институтов социального партнёрства.

В 2008–2009 годах реализованы меры по повышению уровня представительства и роли РСПП в Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), в отраслевых и региональных органах социального партнёрства.

В целях более эффективного использования потенциала РТК для продвижения позиций бизнеса в сфере экономической и социальной политики РСПП, представляющий на сегодня в целом сторону работодателей РТК, за последние два года наполовину обновил состав стороны за счёт включения в него представителей ключевых отраслей экономики, их объединений работодателей. В состав постоянных рабочих групп комиссии вошли около 70 экспертов, представляющих членские организации РСПП. Президент РСПП А.Н. Шохин является координатором стороны работодателей в РТК.

Другим направлением работы РСПП было повышение роли бизнеса в управлении государственными внебюджетными фондами Российской Федерации. Были подготовлены и поддержаны РТК предложения РСПП о паритетном участии общероссийских объединений работодателей в органах управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации. Правительством РФ принято решение о соответствующем изменении Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации. В настоящее время в состав Правления ФСС РФ вошли 8 представителей РСПП.

В ходе коллективных переговоров по заключению Генерального соглашения между общероссийскими объединениями работодателей, общероссийскими объединениями профсоюзов и Правительством Российской Федерации на 2008–2010 годы по предложениям

РСПП в Соглашение включены положения, отражающие основные позиции РСПП по вопросам формирования и проведения бюджетной, налоговой, кредитно-финансовой, миграционной политики, развития рынка труда, повышения качества трудовых ресурсов, реформирования систем социального страхования, совершенствования трудового законодательства и развития социального партнёрства.

Исходя из позиций РСПП подготовлены и внесены на рассмотрение РТК предложения по проектам федеральных бюджетов, концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, по основным направлениям налоговой, бюджетной политики, таких проектов федеральных законов, как «О государственном прогнозировании и социально-экономическом развитии Российской Федерации», «О государственном стратегическом планировании». Внесены предложения при разработке проекта Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год, другим проектам документов, связанным с формированием и проведением экономической политики.

Нашли своё отражение в решениях РТК и направлены в Правительство Российской Федерации предложения РСПП по проекту Концепции действий на рынке труда на 2008–2010 годы, внесению изменений в Закон «О занятости населения в Российской Федерации», проектам законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам миграционной политики, формированию и исполнению бюджетов государственных внебюджетных фондов, по совершенствованию системы социального страхования, пенсионной системы.

В РТК в основном поддержаны предложения РСПП о разработке и принятии Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объединениях работодателей», направленного на расширение сферы действий объединений работодателей, повышение их роли в социальном диалоге.

Особое внимание было уделено социальному партнёрству в условиях кризиса. В рамках трёхстороннего сотрудничества специальной рабочей группой РТК подготовлены «Рекомендации по взаимодействию социальных партнёров в организации в условиях экономического кризиса», подписанные координаторами сторон РТК.

С учётом особенностей и глубины социально-экономического кризиса в РСПП подготовлен проект «Рекомендаций по ведению коллективных переговоров и заключению отраслевых (межотраслевых) соглашений на федеральном уровне». Его цель – помочь объединениям работодателей более рационально использовать возможности социального диалога и трудового законодательства при заключении отраслевых соглашений.

Взаимодействие с партнёрами

Зарубежные партнёры

Важнейшим направлением участия РСПП в выработке и реализации внешнеэкономической политики является отработка механизмов международного сотрудничества на уровне ассоциаций бизнеса, являющихся во всех развитых странах основным механизмом продвижения национальных экономических интересов, а также участие в формировании и работе деловых советов при межправкомиссиях. Особое значение РСПП придаёт углублению взаимодействия с партнёрами в странах СНГ в целях повышения результативности интеграционных процессов для российского бизнеса.

В отчётный период был сформирован эффективный механизм взаимодействия с зарубежным предпринимательским сообществом, направленный на расширение присутствия российских компаний на зарубежных рынках, в том числе посредством развития инструментов поддержки их деятельности в рамках государственно-частного партнёрства. Достигнут серьёзный прорыв в сотрудничестве с крупней-

шими зарубежными деловыми ассоциациями, в том числе: Американской торговой палатой; Всеобщей конфедерацией германской промышленности; Европейским деловым клубом; Конфедерацией британской промышленности; Конфедерацией промышленников Европейского союза «Деловая Европа» (Business Europe); Конфедерацией промышленников Литвы; Конфедерацией работодателей Казахстана; Конфиндустрией (Италия); Кейданрэн (Япония); МЕДЕФ (Франция); Украинским союзом промышленников и предпринимателей и др.

Наряду с этим РСПП были подписаны: Соглашение об учреждении Делового совета Россия – ЮАР; Соглашение о создании Российско-Греческого делового совета; Соглашение о создании Российско-Нидерландского делового диалога; Соглашение о сотрудничестве между Российским союзом промышленников и предпринимателей и Программой развития Организации Объединённых Наций о взаимном поддержании принципов Глобального договора ООН и Социальной хартии российского бизнеса; Соглашение о сотрудничестве между Российским союзом промышленников и предпринимателей и Торговой палатой Соединённых Штатов Америки и учреждении Российско-Американского бизнес-диалога и ряд других документов.

За истекший период РСПП заключён также ряд соглашений с международными финансовыми организациями, благодаря которым российскому бизнесу стал доступен набор инструментов финансовой поддержки инвестиционной деятельности как на территории России, так и за рубежом: Соглашение о сотрудничестве с Европейским банком реконструкции и развития; Соглашение с Международной финансовой корпорацией.

В феврале 2008 года в РСПП создана единая площадка для ино-



ФОТО СЛУЖБЫ РСПП

странных компаний, ведущих свою деятельность в России, – Международный совет по сотрудничеству и инвестициям (МССИ), который стал основным каналом для выработки единой консолидированной позиции иностранного бизнеса и донесения её до российских органов государственной власти. К настоящему времени в МССИ входит более 70 ведущих иностранных компаний, а также руководители большинства страновых деловых ассоциаций. Одной из целей МССИ является также формирование адекватного представления об условиях ведения бизнеса в России. Задействуя опыт и авторитет иностранных компаний, МССИ может решить

вопросы, возникающие у российских компаний – членов РСПП в иностранных государствах.

Проводились регулярные встречи руководства и членов РСПП с главами зарубежных деловых ассоциаций, руководителями крупнейших иностранных компаний: в 2006–2008 годах организованы визиты в Россию глав Конфедерации европейского бизнеса «Деловая Европа» (Business Europe), руководства Международной финансовой корпорации, Торговой палаты США и др.

РСПП также активно продвигает интересы своих членов на внешних площадках: Деловой совет при министерстве иностранных дел России, Кон-

сультативный совет по иностранным инвестициям (КСИИ), авторитетные международные форумы деловых кругов: Деловая часть «Большой восьмёрки», Деловая часть «Большой двадцатки», Давосский экономический форум и др.

В 2006–2009 годах РСПП был организован ряд визитов делегаций российских промышленников в приоритетные зарубежные страны, в том числе приуроченных к официальным визитам первых лиц государства (Франция, Италия, Нидерланды, США, ЮАР, Индия, Китай, Австралия и др.). РСПП активно содействовал вовлечению представителей российских компаний в работу межправ-

ительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству, советов делового сотрудничества, деловых диалогов и пр. по всем ключевым направлениям, а также принимал участие в организации и проведении за рубежом выставок, ярмарок продукции и услуг российских компаний.

Всё более активно вступает РСПП во взаимодействие с международными организациями в сфере социально-трудовых отношений – МОТ и МОР. Представители Союза вошли в состав руководящих органов данных международных сообществ, представляли позицию российских работодателей на форумах, организуемых на различных уровнях (в том числе и на региональном).

РСПП принял участие в ряде международных проектов, в частности в проекте МОТ «Стабильное партнёрство как средство обеспечения эффективного управления миграцией рабочей силы в Российской Федерации, на Кавказе и в Средней Азии». В рамках проекта подготовлена «Памятка работодателю и заказчику работ (услуг) о порядке привлечения и использования иностранных работников на территории Российской Федерации». Данный документ, с содержанием которого можно ознакомиться на сайте РСПП, стал хорошим подспорьем для членов РСПП.

В целях повышения эффективности взаимодействия национальных работодателей организаций начата работа по созданию Международного координационного совета объединений работодателей (МКСОР) на постсоветском пространстве.

Партнёры в бизнес-сообществе

Российский бизнес ощущает изменения, он способен к трансформации и уже успешен. Причём не только по традиционным критериям прибыльности и инвестиционной привлекательности, но и по немалым способностям и возможностям быть «мотором» модернизации страны и общества. Укрепление такого образа бизнеса – широкое поле для плодотворного сотрудничества

РСПП, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, «Деловой России», «ОПОРЫ России», других предпринимательских союзов и организаций.

Сотрудничество РСПП с другими общероссийскими предпринимательскими союзами, объединяющими средний и малый бизнес, осуществляется в рамках деятельности Координационного совета предпринимательских союзов, а также участия представителей РСПП в органах управления указанных организаций. Работа идёт и на уровне совместных рабочих органов, таких как Объединённая комиссия по корпоративной этике и Объединённый комитет по вопросам малого бизнеса, который возглавляет президент «ОПОРЫ России» С.Р. Борисов.

Тесное взаимодействие с Торгово-промышленной палатой РФ, которая является традиционным партнёром РСПП, было оформлено Соглашением о сотрудничестве, подписанным в 2007 году. Практикуется организация совместных мероприятий, заседаний комитетов, конференций и форумов, что позволяет объединять усилия в решении насущных для бизнеса проблем.

Партнёрство в общественно-политической сфере

РСПП исходит из необходимости консолидации и сотрудничества с теми общественно-политическими партиями и движениями, которые разделяют ценности рыночного развития экономики, свободной конкуренции, равенства всех форм собственности, поддержки предпринимательской активности и повышения её общественного престижа. Для этого используются многие формы активности гражданского общества, такие как участие в работе НКО, научных и экспертных организациях.

РСПП имеет постоянное представительство в Общественной палате, что позволяет влиять на итоги общественной экспертизы законопроектов. Президент РСПП в 2006–2008 годах возглавлял Комиссию Общественной палаты по вопросам экономического

развития и предпринимательства, ряд членов Бюро Правления и Правления РСПП активно работают в составе Общественной палаты.

Не занимаясь собственно политической деятельностью, РСПП является важным участником политического процесса в широком смысле этого слова. В последние два года представители Союза стали организаторами и участниками всех мероприятий «Форума 2020», посвящённого обсуждению стратегических вопросов развития страны. С 2008 года активно действует консультативный орган – Комиссия президиума Генсовета ВПП «Единая Россия», возглавляемая президентом РСПП. На заседаниях комиссии обсуждались эффективность антикризисных мер, реформа технического регулирования, экологическая и энергетическая эффективность, регулирование торговой деятельности, развитие конкуренции и антимонопольного законодательства, социально-экономические проблемы развития моногородов.

Проводить консолидированную позицию помогает и то, что в состав комиссии входят 50 членов Российского союза: руководители координационных советов отделений РСПП в федеральных округах, члены Бюро Правления и Правления, представители крупного регионального бизнеса, а также депутаты и эксперты. В результате по большинству вопросов решения этого совещательного органа партии отражают мнение Российского союза и таким образом усиливают возможности разъяснения и продвижения наших позиций в руководстве партии, исполнительной и законодательной власти. Активная работа комиссии, принятые документы вызвали интерес региональных органов, желание обмениваться мнениями и информацией. Так, начавшееся в сентябре 2009 года на комиссии обсуждение антимонопольного законодательства было продолжено с участием региональных отделений РСПП и партии «Единая Россия» в ряде регионов (Краснодаре и Нижнем Новгороде).

2. Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата

Участие в формировании и реализации антикризисной политики

Отдельным направлением взаимодействия бизнеса и власти стала антикризисная политика.

Сокращение платёжеспособного спроса и снижение доступности кредитных ресурсов как для потребителей, так и для производителей вынуждали компании реального сектора экономики сокращать объёмы выпуска, сворачивать инвестиционные программы и уменьшать количество занятых.

В первую очередь кризис затронул компании с высокой долговой нагрузкой (например, строительство, розничная торговля), производителей промышленной продукции (прежде всего автомобилестроение, значительная часть продукции которого продаётся в кредит) и распространился на базовые отрасли экономики. Ситуация усугубляется неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктурой – снижением цен на продукцию российского экспорта, оттоком капитала и дальнейшим ухудшением ситуации на международных финансовых рынках.

РСПП принимал активное участие в подготовке первого (План действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики) и второго (Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год) пакетов Правительства Российской Федерации по борьбе с кризисом, а также в подготовке специфических антикризисных мер для отдельных отраслей (в частности, Программа поддержки строительного сектора экономики и сферы недвижимости в условиях финансового кризиса, одобренная Бюро Правления РСПП,

антикризисные меры в машиностроении, лёгкой промышленности и т.д.).

Многие из предложений Союза учтены (расширение доступа банков к предоставляемым государством долгосрочным финансовым ресурсам, включая увеличение объёма предоставляемых частным банкам субординированных кредитов, увеличение величины процентов по кредиту, которую можно относить на себестоимость, расширение ломбардного списка и ряд других мер). Обсуждается вопрос создания законодательных условий для введения безотзывных вкладов.

Пока не реализована ключевая идея РСПП – переход от индивидуальных мер господдержки компаний к системным мерам, которые позволят не только ускорить выход из кризиса, но и провести модернизацию экономики.

Представители РСПП принимали участие в деятельности рабочих групп при Минпромторге России по мониторингу финансово-экономического состояния организаций, находящихся в перечне системообразующих предприятий в сфере металлургической и трубной промышленности, транспортного машиностроения, автомобильной, лесной, химической и медицинской промышленности, предприятий ОПК.

Предложения формировались с учётом регулярно проводящегося опроса компаний – членов РСПП о влиянии на них кризиса, который начался в сентябре 2008 года. В условиях кризиса чрезвычайно быстро сократился внешний и внутренний спрос на товары, работы и услуги. Снижение спроса на продукцию, по оценкам компаний, достигло пика в марте-апреле 2009 года (70% опрошенных). Но показатель был стабильно высок на протяжении всего рассматриваемого периода. Сокраще-

ние объёмов производства отмечали в среднем около 40% респондентов.

Инвестиционные программы были сокращены практически во всех компаниях. В условиях нехватки оборотных средств тактические задачи «выживания» стали приоритетными по сравнению со стратегией развития компании. Нехватку оборотных средств отмечали, как правило, более 60% опрошенных компаний.

Дефолт контрагентов, за исключением периода начала кризиса, не рассматривался как серьёзная угроза для бизнеса, в то же время проблемы неплатежей со стороны контрагентов не теряли своей актуальности на протяжении всего периода кризиса. Даже в самые «оптимистичные» по итогам опроса месяцы с данной проблемой сталкивались не менее 40% опрошенных.

Обращаясь к антикризисным мерам, принятым предприятиями в борьбе с проблемами производственного характера, как наиболее популярными можно отметить следующие: сокращение производства, реализация программ по внедрению энергосберегающих и ресурсосберегающих технологий, а также сокращение расходов на потребляемые услуги и экономия на сырье и комплектующих.

Сокращение расходов на потребляемые услуги, такие как консалтинг, реклама и инжиниринг, оказалось наиболее популярной антикризисной мерой борьбы с проблемами производственного характера. Популярность подобной меры достигла своего пика в марте-апреле 2009 года, будучи свойственной 70% опрошенных компаний, а затем устойчиво снижалась.

Экономия на сырье и комплектующих также была относительно популярной мерой борьбы с последствиями

кризиса производственного характера. Предприятия стремились минимизировать расходы даже за счёт возможной потери качества, а значит, и клиентов. Лишь некоторое улучшение ситуации с оборотными средствами сократило востребованность данной меры.

Неожиданно востребованным оказалось снижение энергоёмкости производства. Правда, большинство компаний ограничивалось снижением неэффективных расходов, без замены технологий или приобретения нового оборудования.

Нехватка оборотных средств не позволила большинству компаний воспользоваться кризисом для вытеснения конкурентов с рынка. Увеличение производства в качестве антикризисной меры практически не использовалось.

Некоторые предприятия прибегали к сокращению или изменению номенклатуры продукции в связи с падением спроса на неё, пытаясь таким образом избавиться от перепроизводства и возместить недополученную выручку за счёт новых произведённых единиц, пользующихся спросом.

Одной из наиболее характерных антикризисных мер для большинства респондентов в каждой фазе опроса оказалось снижение цен на свою продукцию и услуги. Подобное решение вызвано резким снижением спроса у потребителей на рынках, и поэтому, опасаясь потерять многочисленных покупателей, уже в декабре более 20% опрошенных компаний воспользовались этой мерой.

Общий спад спроса на продукцию и усилившаяся конкуренция среди предприятий стали причиной поиска компаниями новых рынков сбыта и выхода на них как с новой, так и со старой продукцией.

В попытке бороться с проблемами финансового характера компаниями были приняты следующие меры: требование авансирования со стороны покупателей, отказ от авансирования поставщиков, а также задержки платежей поставщикам.

Обращаясь к антикризисным мерам в социальной сфере, принятым ком-



Снижение потребительских цен – цель совместных с государством антикризисных мер

паниями рассматриваемой выборки, можно заметить тенденцию к улучшению социальной ситуации: снижается количество предприятий, осуществляющих антикризисные меры за счёт сокращения заработной платы сотрудникам, социальных программ и т.д. Доля предприятий, на которых наблюдается социальная напряжённость, также постепенно снижается и составляет 9%.

Компаниям, имеющим отлаженные механизмы обеспечения структурных преобразований в социально приемлемой форме, и в условиях кризиса удалось избежать радикальных действий и использовать более либеральные и менее травматичные методы. В их числе сокращение объёма обучения на внешних площадках и более полное использование в целях обучения внутреннего потенциала компании, замораживание роста заработной платы, но не её сокращение, более жёсткая привязка премиальных выплат к результатам деятельности, корректировка социального пакета в целях сохранения приоритетных его элементов, поддержка высвобождаемых работников, ориентация социальных программ на территориях присутствия на решение наиболее остро стоящих проблем.

Опросы РСПП, подтверждённые многими другими исследованиями, проведёнными в 2009 году, свидетельствуют, что в целом социальные расходы компаний сократились не более чем на 30%, в том числе за счёт более рационального использования выделяемых на эти цели средств.

Ключевой итог опросов – 77% компаний из числа опрошенных удовлетворены результатами проведённой ими антикризисной политики. Антикризисной политикой государства компании довольны в меньшей степени – большинство (60%) удовлетворены ею лишь частично.

При этом 48% из числа опрошенных организаций предполагало воспользоваться помощью государства в преодолении кризиса, а поддержку получило только 5% компаний. Большинство компаний поддержка не предлагалась, 16% опрошенных не смогли воспользоваться помощью государства из-за длительности и сложности процедур, а 5% опрошенных к настоящему моменту не согласовали условия с заинтересованными третьими лицами (банками, кредиторами и т.д.). Для 7% компаний условия предоставления поддержки были неприемлемыми.

Стратегия развития

Важнейшая задача РСПП – продвигать в диалоге с государством стратегию развития национальных конкурентных преимуществ при формировании политики конкурентоспособности, стимулирующей как предложение новых, передовых технологий, так и растущий спрос на них со стороны уже сложившихся отраслей-лидеров.

РСПП принял непосредственное участие в подготовке первого долгосрочного стратегического документа за последние годы – Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.

Благодаря активному участию бизнес-сообщества претерпела изменения сама форма концепции: из расширенного долгосрочного прогноза с набором сценарных условий, включающим перечень направлений деятельности органов власти, она трансформировалась в полноценный стратегический документ.

Удалось приблизиться к формированию максимально чёткого представления, как Россия должна выглядеть в 2020 году и что необходимо сделать, чтобы достичь поставленных целей.

В то же время ряд «узких мест» Концепции, на которые обращал внимание РСПП на стадии обсуждения, в полной мере проявил себя в условиях кризиса.

В частности, высказывалось опасение, что в проекте Концепции не в полном объёме учтены факторы, которые могут негативно повлиять на достижение сформулированных в Концепции целей, недостаточное внимание уделено их взаимосвязанности, не предложены механизмы минимизации рисков.

В Концепции не нашёл отражения предлагавшийся РСПП механизм оперативного взаимодействия государства и бизнеса при возникновении кризисной ситуации. В результате бизнес на первом этапе кризиса был ограничен в возможности принимать участие в формировании и реализации антикризисных мер из-за отсутствия формального механизма для оператив-

” Мы рассчитываем, что в масштабной модернизации экономики именно частные инвесторы будут играть всё более заметную, инициативную роль “

Владимир Путин, Председатель Правительства РФ

ного взаимодействия – рабочих групп с участием органов государственной власти и бизнеса, которые могли бы обсуждать текущую ситуацию и максимально быстро вырабатывать необходимые меры. Бизнес привлекается к работе исключительно на экспертных площадках.

В Концепции сохранилась неопределённость, а в результате – непредсказуемость государственной политики по ряду направлений. В частности, до настоящего времени так и не сформулированы основные контуры налоговой системы на среднесрочную перспективу.

Но существует и более серьёзное последствие кризиса, связанное с недостаточной чёткостью формулировок Концепции, – на практике реализовался риск, связанный с приоритетом тактики над стратегией. В частности, на период до 2012 года была поставле-

на задача повышения качества и снижения стоимости транспортных услуг для населения и бизнеса. В рамках антикризисных мер был лишь ограничен рост тарифов на услуги естественных монополистов при резком сокращении инвестиций в инфраструктурные проекты. Очевидно, что это не способствует ни повышению качества, ни снижению стоимости транспортных услуг.

Очевидно, что в условиях кризиса бюджетные расходы сокращаются, но реализация многих предусмотренных Концепцией мер в части совершенствования институтов не требует значительных средств из бюджета – либерализация экономической среды, снижение инвестиционных и предпринимательских рисков.

РСПП ставил перед собой задачу содействия развитию малого и среднего бизнеса, особенно в научно-производственной сфере.



Президент РСПП Александр Шохин (слева) с лидером общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» Сергеем Борисовым

ИТАР – ТАСС

В июле 2007 года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон «О развитии малого и среднего бизнеса в Российской Федерации», активное участие в подготовке и продвижении которого принимали РСПП и «ОПОРА России».

Президентом Российской Федерации 19 июля 2009 года подписан Федеральный закон № 204-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.12 и 346.13 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об увеличении величины предельного размера доходов, позволяющего применять упрощённую систему налогообложения). Данная мера отчасти носит компенсирующий рост нагрузки в рамках реформы ЕСН характер, но не может считаться полноценной компенсирующей мерой.

Одним из важных направлений работы РСПП стало формирование промышленной политики, предполагающей отказ от принципа «защиты производителей» в пользу принципа «защиты потребителя» и поддержки конкурентоспособных хозяйствующих субъектов, а не «приоритетных» с геополитической точки зрения производств.

В то же время существенного прогресса в данной сфере достичь пока не удалось. Проект закона о промышленной политике разработан, но не был принят. Во многих секторах сохраняется приоритет неконкурентоспособного производителя, а не потребителя. В целом необходимость отдельного закона о промышленной политике вызывает сомнения, т.к. очень сложно определить его место в существующей нормативной правовой системе (налоговое законодательство, техрегламенты, внешнеэкономическое законодательство и т.д.) и отделить промышленную политику от инновационной.

Целесообразнее ставить задачу не сформировать промышленную политику, а создать максимально чёткую модернизационную стратегию.

Причины расширения госконтроля в различных секторах экономики должны быть обоснованы и понятны и бизнесу, и обществу. В связи с этим РСПП

намерен и далее активно участвовать в проводимой в федеральных органах исполнительной власти работе по подготовке регламентов, регулирующих реализацию полномочий государства как акционера, по мониторингу финансового состояния организаций государственного сектора и проведению мер по их финансовому оздоровлению в целях снижения негативного воздействия неэффективной части госсектора на экономику и создания равных условий конкуренции для государственного и частного бизнеса.

Начало кризиса изменило подходы в данной сфере. Роль государства в экономике стала возрастать, реальных действий по повышению эффективности госсектора не предпринимается, хотя соответствующие предложения включены в закон об энергосбережении и ряд других документов. Банки с госучастием в рамках реализации антикризисных мер получили ряд преимуществ по сравнению с частными финансовыми институтами (хотя на них были возложены и дополнительные обязанности).

В то же время в ноябре 2009 года в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации нашли отражение многие предложения бизнес-сообщества. Достаточно чётко определена судьба госкорпораций как бесперспективной формы в современных условиях. Корпорации, которые имеют определённые законом временные рамки работы, должны по завершении их деятельности быть ликвидированы, а работающие в конкурентной среде должны быть преобразованы в рыночные формы (акционерные общества) под контролем государства. Что касается доли государства в экономике, то поставлена задача к 2012 году выйти на оптимальные параметры государственного сектора.

Корпоративные отношения

РСПП принимал активное участие в совершенствовании корпоративного законодательства и практики корпоративного управления, включая работу

над законодательными инициативами, обеспечивающими реализацию Концепции развития корпоративного законодательства на период до 2008 года, одобренной Правительством Российской Федерации, а также в продвижении высоких стандартов корпоративного управления, в т.ч. подготовке новой редакции Кодекса корпоративного поведения.

Важным направлением работы стало совершенствование законодательной базы в корпоративной сфере в части:

- законодательства об аффилированных лицах и сделках с заинтересованностью;
- регулирования ответственности лиц, входящих в состав органов управления хозяйственных обществ;
- установления механизмов разрешения ситуаций, связанных с невозможностью принятия решения советом директоров акционерного общества;
- расширения форм реорганизации коммерческих организаций;
- введения института акционерных соглашений;
- совершенствования структуры и компетенции органов управления хозяйственных обществ;
- устранения административных барьеров при создании юридических лиц, которые могут негативно отразиться на развитии малого бизнеса в России.

Являясь крупнейшим объединением предпринимателей, построенным на основе саморегулирования, РСПП призван разрабатывать принципы и нормы делового поведения, наделять их легитимностью посредством достижения их признания деловым сообществом и обществом в целом.

Сохранившийся в кризис бум выхода на IPO продолжал стимулировать внедрение лучшей практики корпоративного управления в российских компаниях.

Совершенствование системы корпоративного управления в России – важнейшая мера, необходимая для увеличения притока инвестиций во все отрасли российской экономики как из источников внутри страны, так и от

зарубежных инвесторов. Важной составляющей в системе корпоративного управления акционерным обществом является качество деятельности совета директоров компании.

Эффективность осуществления функций совета директоров требует включения в его состав независимых директоров, то есть лиц, которые не только не являются членами правления, но и независимы от должностных лиц общества, а также не находятся с обществом в иных отношениях, которые могут повлиять на независимость их суждений.

В целях развития института независимых директоров РСПП создан Национальный реестр независимых директоров при РСПП, объединяющий более ста пятидесяти профессионалов, имеющих высокую деловую репутацию и опыт работы в органах управления ведущих компаний России. В ходе данной работы сформирован Комитет независимых директоров, утверждены правила профессиональной этики независимого директора – члена Национального реестра и другие документы.

Национальный реестр призван объединить в единое сообщество лиц, осуществляющих профессиональную деятельность в качестве независимых директоров, а также определить квалификационные требования, стандарты деятельности независимого директора. Ведение Национального реестра предоставит возможность российским и зарубежным организациям, а также государственным органам сократить риски, связанные с подбором независимых директоров.

С участием РСПП выработана единая позиция государства и бизнеса по необходимости повышения качества корпоративного управления в компаниях с участием государства. На основании поручения Президента Российской Федерации Д.А. Медведева, данного по результатам встречи с членами Бюро Правления РСПП 9 апреля 2008 года, федеральными органами исполнительной власти разработаны и функционируют механизмы выдвигания в компании с участием государства

” Считаю важнейшей задачей на сегодняшний момент защиту права собственности, укрепление суда в нашей стране, вопросы коррупции “

Дмитрий Медведев, Президент РФ

независимых директоров и профессиональных поверенных, не являющихся государственными служащими.

Представители РСПП входят в экспертные советы по корпоративному управлению при Минэкономразвития России и ФСФР России.

Была поставлена задача развития институтов альтернативного разрешения споров (медиации, третейского и этического разбирательства).

РСПП играет важную роль в развитии институтов альтернативного (негосударственного) разрешения споров и повышении их роли в разрешении экономических споров и защите собственности в России.

В настоящее время при РСПП функционируют следующие органы альтернативного разрешения споров:

- Объединённая комиссия по корпоративной этике (создана в 2002 году),
- Объединённая служба медиации (посредничества) (создана в 2006 году),
- Третейский суд по разрешению корпоративных споров (создан в 2006 году).

С участием РСПП разработан и внесён в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О примирительной процедуре с участием посредника (медиации)». РСПП подготовлены и направлены в Высший арбитражный суд Российской Федерации предложения по совершенствованию Федерального закона «О третейских судах в Российской Федерации» и поправки в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (в части регулирования примирительных процедур).

Велась активная работа по завершению создания и развитию институциональной среды, формированию институ-

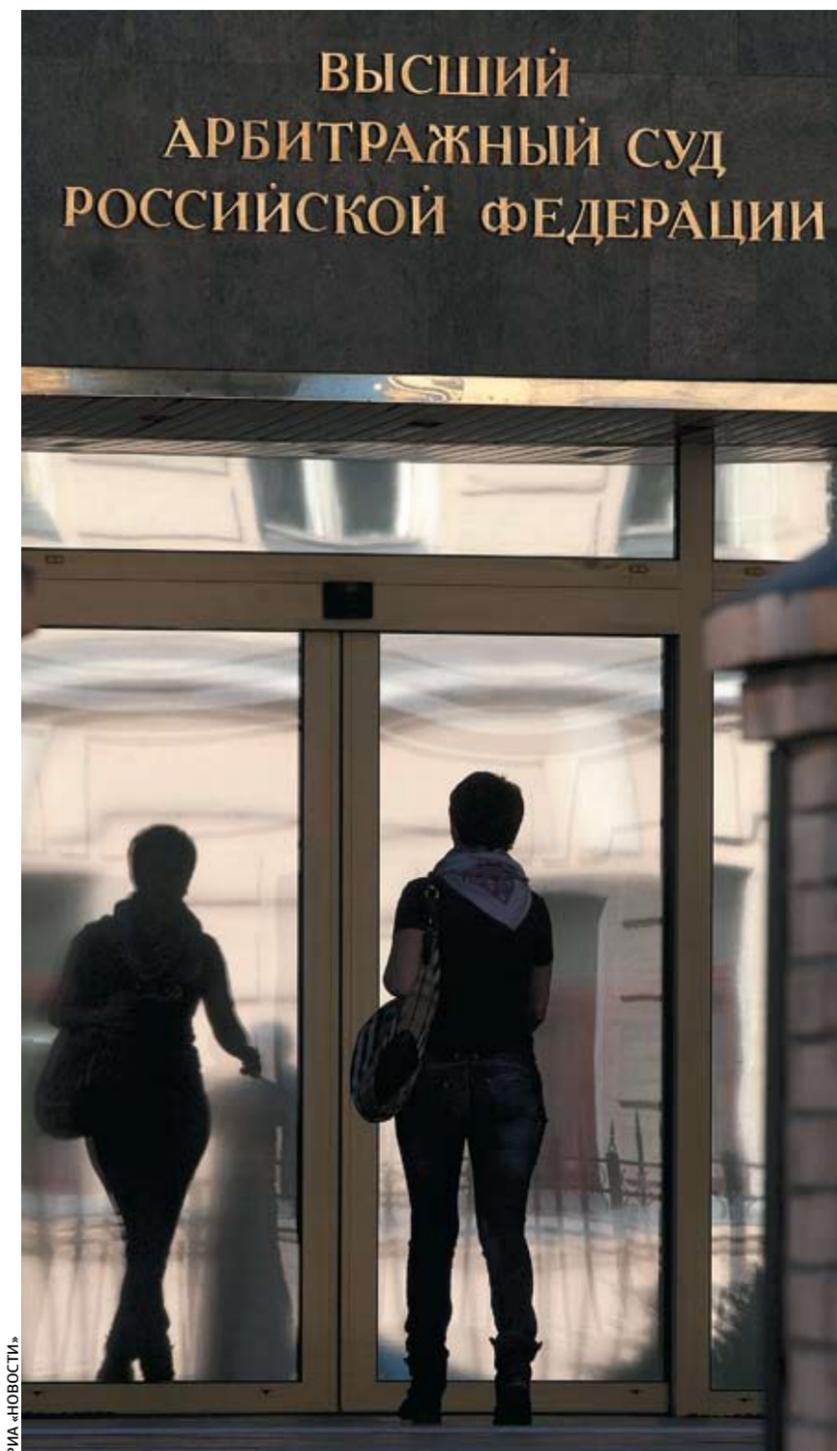
тутов и механизмов, гарантирующих защиту собственников, доступность судебных инструментов для разрешения конфликтов.

19 июля 2009 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 205-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий регулирование порядка рассмотрения арбитражными судами корпоративных споров и дел о защите прав и законных интересов группы лиц.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесён проект Федерального закона № 211568-5 «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации», которым предлагается закрепить возможность подачи искового заявления в электронном виде, а также целый ряд других новаций.

РСПП уделяет много внимания созданию благоприятных условий для использования механизмов саморегулирования. Предполагалось разработать предложения по формированию функций саморегулируемых организаций, в том числе связанных с техническим регулированием, деятельностью по альтернативному разрешению споров, оценкой персонала, разработкой профессиональных стандартов, независимой оценкой результатов профессионального образования, присвоением квалификаций и т.д.

РСПП активно участвовал в разработке положений принятого в 2007 году Федерального закона «О саморегулируемых организациях», обеспечивающего правовое регулирование деятельности саморегулируемых организаций в России, способствовал



РИА «НОВОСТИ»

Помимо развития институтов альтернативного разрешения споров РСПП работает над совершенствованием Арбитражного процессуального кодекса

разработке положений, вводящих саморегулирование аудиторской и строительной деятельности (Федеральным законом от 30.12.08 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», Градостроительным кодексом Российской Федерации с 1 января 2010 года отменяется лицензирование строительной деятельности и вводится обязательное членство в СРО), участвовал в принятии федеральных законов, обеспечивающих совершенствование саморегулирования деятельности арбитражных управляющих и оценщиков.

В принятом в 2007 году Федеральном законе «О саморегулируемых организациях» предусматривается функционирование при саморегулируемых организациях третейских судов и органов, осуществляющих применение мер дисциплинарного воздействия в отношении нарушителей стандартов и правил профессиональной деятельности и деловой этики.

Ответственная деловая практика

В числе основных приоритетов своей деятельности РСПП определил формирование благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата для успешного развития бизнеса, роста его конкурентоспособности и укрепления позитивной репутации через продвижение принципов устойчивого развития, этических норм ведения бизнеса, создание и поддержку инструментов нефинансовой отчётности.

Российский союз промышленников и предпринимателей вёл активную работу в поддержку развития ответственной деловой практики, повышения прозрачности бизнеса, распространения информации о результатах деятельности российских компаний внутри страны и за её пределами.

При непосредственном участии РСПП выработана консолидированная позиция деловых кругов в отношении социальной роли бизнеса и корпоративной ответственности, которая включает широкий диапазон экономических, социальных, экологических действий, базируется на соблюдении законодательства, а также дополни-

тельных добровольных инициативах компаний, способствующих развитию собственного бизнеса и вносящих вклад в общественное развитие.

РСПП сформировал набор инструментов, позволяющих шире применять на практике принципы ответственного ведения бизнеса, внедрять передовые стандарты деловой культуры, представлять заинтересованным сторонам результаты деятельности компаний, обеспечивать обмен опытом на основе успешных корпоративных практик.

Подготовлена новая редакция Социальной хартии российского бизнеса (её текст одобрен Съездом РСПП в феврале 2008 года), которая учитывает современную корпоративную практику, мировые и отечественные тенденции в области корпоративной социальной ответственности. Хартия определяет и разворачивает в систему практических действий принципы ответственной деловой практики.

Присоединяясь к хартии, её участники подтверждают намерение добровольно следовать этим принципам и интегрировать их в процессы принятия управленческих решений. Ведётся реестр участников хартии, размещённый в открытом доступе на сайте РСПП.

Сегодня многие компании используют предложенные в Социальной хартии подходы в своих корпоративных документах – в кодексах делового поведения, при разработке корпоративной политики по ключевым направлениям, при определении миссии и ценностей компании.

Сформированы позиции РСПП «Об ответственной деловой практике и нефинансовой отчётности», «Об ответственной деловой практике в посткризисном экономическом развитии России». РСПП исходит из того, что национальные приоритеты развития общества и задачи эффективного ведения бизнеса стратегически не просто совместимы, но прямо связаны друг с другом, и предлагает платформу для согласования интересов различных сторон общественного диалога в отношении темы социальной ответственности и развития бизнеса на её основе.

В дополнение к Социальной хартии российского бизнеса в качестве инструментария комплексного раскрытия информации разработана система показателей, охватывающая экономические, социальные и экологические аспекты деятельности компаний. Показатели используются в системах управления компаниями для организации мониторинга, контроля и оценки ключевых результатов, а также при подготовке корпоративных нефинансовых отчётов, раскрывающих информацию о деятельности компаний для заинтересованных сторон. Практика показывает, что методический инструментарий, предложенный РСПП в помощь компаниям, востребован ими и всё более широко применяется.

В целях содействия повышению прозрачности и информационной открытости компаний РСПП ведёт большую работу, направленную на развитие добровольной нефинансовой отчётности.

Создан и поддерживается Национальный регистр корпоративных нефинансовых отчётов и электронная библиотека отчётов – единый общедоступный центр сбора и распространения информации, поддержания процесса обмена опытом. За три года существования регистра число компаний, выпускающих такие отчёты, выросло более чем в два с половиной раза (с 27 до 74). Расширилась отраслевая структура отчитывающихся организаций, улучшается качество отчётов, процесс нефинансовой отчётности постепенно становится действенным инструментом управления в компаниях, чему в немалой степени способствовало оказываемое РСПП методическое содействие развитию процесса отчётности.

Подготовлены и опубликованы два аналитических обзора, обобщающих российскую практику социальной отчётности, а также включающих рекомендации по совершенствованию такой отчётности. Анализ свидетельствует о росте числа компаний, раскрывающих информацию о своей деятельности по триединому итогу

(экономические, экологические, социальные результаты), что соответствует мировым тенденциям и лучшему опыту в этой сфере.

Современный кризис обостряет проблему доверия к деятельности компаний. В перспективе можно ожидать усиления требований со стороны различных государственных и общественных структур, а также внутри бизнес-сообщества к повышению информационной открытости компаний и достоверности сведений о результатах деловой активности.

В целях содействия публичному признанию результатов деловой практики, информация о которых содержится в корпоративных отчётах, РСПП предлагает использовать процедуру общественного заверения. Этой деятельностью занимается созданный в РСПП Совет по нефинансовой отчётности. На основе специально разработанного регламента Совет формирует мнение о полноте и значимости представленной в корпоративном отчёте информации с позиций принципов ответственной деловой практики. Компании получают заключение по итогам проведённой независимой оценки отчёта и свидетельство о его общественном заверении. Тем самым компаниям предоставляются дополнительные возможности подтверждения результатов их деятельности в области корпоративной ответственности и повышения значимости раскрываемых ими сведений для заинтересованных сторон.

В целях содействия распространению успешной практики и внедрению эффективных технологий в области социальных инвестиций:

– создана, размещена на сайте РСПП и поддерживается библиотека корпоративных практик социальной направленности;

– подготовлен и опубликован сборник социальных программ компаний (в сборник включены 85 внутренних и внешних корпоративных социальных программ 62 компаний).

Опрос компаний, программы которых включены в сборник, проведённый РСПП в 2009 году, показал, что

90% этих программ продолжали действовать, несмотря на кризис.

Содействие социальному развитию работников и местного сообщества относится к числу принципов ответственной деловой практики, как они сформулированы в Социальной хартии российского бизнеса, Глобальном договоре ООН, других международных документах. Компании вкладывают значительные средства в обучение и повышение квалификации персонала, улучшение условий труда, обеспечение социальной защиты работников, участвуют в решении социально значимых проблем в регионах присутствия, рассматривая эту деятельность как составную часть своего бизнеса, как социальные инвестиции и неотъемлемый элемент корпоративной ответственности.

Корпоративные социальные программы по своей направленности и результатам прямо отвечают темам, которые на высшем государственном уровне признаются значимыми для страны. Так, 2008 год был объявлен Указом Президента Российской Федерации Годом семьи в России, 2009 год – Годом молодёжи. Собранные РСПП материалы, обобщающие разнообразие социальной деятельности компаний, дают ясное представление о вкладе бизнеса в решение общих для всей страны задач улучшения положения семьи и детей, развития творческого, научного и профессионального потенциала молодёжи, развития образования, поддержки здорового образа жизни, улучшения социальной инфраструктуры. Инициативы бизнеса оказывают заметное влияние на процессы социального развития в стране, а их результаты меняют общественные представления о нормах качества жизни.

РСПП активно поддерживает инициативы, способствующие общественному признанию успешной практики компаний. В традиционно проводимом РСПП Всероссийском конкурсе «Лучшие российские предприятия. Динамика, эффективность, ответственность» учреждена номинация «Социальная ответственность», в рамках которой

оцениваются достижения компаний в области социальных инициатив и инвестиций, развития кадрового потенциала, информационной открытости и нефинансовой отчётности.

РСПП совместно с Минэкономразвития России, Комиссией по благотворительности Общественной палаты и Форумом доноров проводит Всероссийский конкурс «Корпоративный донор России» (2007, 2008, 2009). Задача конкурса – выявление и распространение лучших практик, новых тенденций и инновационных моделей в области корпоративной благотворительности и социальных инвестиций на территориях присутствия компаний. Результаты конкурса подтверждают развитие и повышение качества социальной деятельности компаний. В рамках конкурса организуются деловые практикумы по обмену опытом и продвижению эффективных технологий корпоративной социальной политики, публикуются информационные материалы. Число компаний, участвующих в конкурсе, ежегодно растёт.

РСПП придерживается твёрдого мнения, что последовательная деятельность по поддержке ответственного предпринимательства, развитию добровольной нефинансовой отчётности компаний, подтверждающих свою устойчивость, ответственность и конкурентоспособность, позитивно влияет не только на положение отдельных компаний, но и на деловой климат в стране, улучшает имидж бизнес-сообщества в целом.

Антимонопольная политика

РСПП ставил задачу добиваться в диалоге с Правительством РФ и Государственной Думой включения в новую редакцию Федерального закона «О конкуренции» положений, направленных на установление эффективного баланса между экономически целесообразной концентрацией бизнеса и необходимостью создания среды для равной и справедливой конкуренции. Другим важным направлением работы РСПП в этой сфере станет организация постоянного мониторинга правоприменения

в этой области в целях предотвращения возможных злоупотреблений при применении законодательства о конкуренции.

В сфере стимулирования конкуренции РСПП ориентировался на формирование реальной конкурентной среды не только путём применения защитных антимонопольных мер, но и с использованием всех инструментов экономического воздействия, таких как налоговая, таможенно-тарифная политика, программы развития конкуренции в отраслях и регионах, государственные закупки, тарифное регулирование естественных монополий и др.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 года № 691-р утверждена Программа развития конкуренции в Российской Федерации, содержащая комплекс мер по развитию конкурентной среды. В подготовке Программы принимал участие РСПП, и в целом документ был поддержан бизнес-сообществом.

Антимонопольная политика, как чувствительный барометр, должна отражать равновесие государственных интересов с интересами предпринимателей и экономические потребности общества. Процесс принятия нормативно-правовых актов о защите конкуренции должен носить чрезвычайно взвешенный характер, так как малейший дисбаланс интересов может привести к негативным экономическим результатам. Начиная с осени 2008 года проводилась активная работа по разъяснению позиции РСПП в отношении так называемого второго антимонопольного пакета:

– организация рассмотрения предложений ФАС России 6 октября 2008 года на «круглом столе» в РСПП с направлением писем по итогам в адрес Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина;

– участие в формировании позиций федеральных органов исполнительной власти, оппонировавших в данном вопросе ФАС России;

– внесение и обоснование в Государственной Думе поправок к тексту законопроекта, принятого в первом чтении.



В диалоге с государством по антимонопольной тематике бизнес добивается эффективного баланса своих интересов и созданием среды для справедливой конкуренции

РИА «НОВОСТИ»

В результате часть первоначальных формулировок ФАС России из текста законопроекта была исключена, некоторые предложения были скорректированы в пользу бизнеса.

В частности:

- сохранена действующая редакция статьи 52 Закона «О защите конкуренции», в соответствии с которой выполнение предписаний и решений антимонопольного органа приостанавливается в случае обжалования их в суде;
- разрешены вертикальные соглашения, предусматривающие организацию покупателем продажи товаров под товарным знаком либо фирменным наименованием продавца или производителя;
- устанавливается, что при направлении антимонопольным органом на биржу определённого количества то-

вара согласование особенностей формирования стартовой цены должно осуществляться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- при ходатайстве (уведомлении) о заключении сделок, подлежащих контролю антимонопольным органом, заявитель будет обязан представлять информацию не обо всех фактических владельцах акций (долей) заявителя, но лишь о тех из них, кто владеет более 5% указанных акций (долей);
- срок давности рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства установлен 3 года, а не 5 лет, как изначально предлагалось ФАС России.

Однако принятые в 2009 году изменения в антимонопольное законодательство фактически фиксируют

сдвиг конкурентной политики в сторону максимально жёсткого антимонопольного регулирования. Новый порядок определения монопольно высокой цены, позволяющий применять антимонопольным органам исключительно затратный метод, упрощение процедуры привлечения руководителей организаций к уголовной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства с одновременным ужесточением санкций, усиление полномочий ФАС России по проведению проверок хозяйствующих субъектов создают предпосылки для усиления административного давления на бизнес, существенного искажения конкурентной среды, преобладания неэкономических факторов в процессе ценообразования на реализуемые на рынке товары. При этом по многим нечётко прописанным в законодатель-

стве нормам руководителям компаний грозит уголовная ответственность.

В связи со вступлением закона в силу РСПП организовал широкое обсуждение вызывающих обеспокоенность последствий его практического применения, которое продолжилось и в регионах, в том числе в Краснодаре и Нижнем Новгороде. Одна из главных проблем, с которыми сталкиваются хозяйствующие субъекты при взаимодействии с антимонопольной службой, – отсутствие чётких правовых ориентиров. Предприятия до возбуждения антимонопольных расследований даже не подозревают, что их действия могут быть квалифицированы как нарушения антимонопольного законодательства, считают, что поступают законно, но у антимонопольных органов бывает иная точка зрения.

Необходимо нормативно сформулировать понятные и чёткие критерии правомерного поведения хозяйствующих субъектов, на сегодня такие формулировки действующего закона, как «незначительные изменения», «несоразмерные изменения», «существенное снижение», «необходимые для производства и реализации товара расходы и прибыль», к сожалению, могут быть истолкованы двояко. Закрепление чётких критериев правомерного поведения позволит использовать в большей мере предупредительные, а не только карательные инструменты антимонопольной политики.

Применение установленного в законе порядка признания «монопольно высокой цены», который базируется на единственном, так называемом затратном критерии (т.е. на «превышении суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли»), на практике приведёт к тому, что любая цена, установленная достаточно крупным участником рынка и не получившая одобрения ФАС России, будет отнесена к разряду монопольно высокой. Эта же проблема возникает в отношении монопольно низкой цены. «Затратный» принцип означает отход от рыночных механизмов, поскольку легализует механизм государственного регули-

рования цены посредством установления отраслевых уровней расходов и прибыли. При этом отсутствуют правовые нормы, позволяющие хозяйствующему субъекту чётко понимать, превышение (понижение) цены в каком размере или при каких условиях (кроме самого факта доминирования) будет признаваться антимонопольным правонарушением.

Возможным решением этой проблемы могла бы стать выработка и утверждение Федеральной антимонопольной службой формул определения цены того или иного товара, учитывающих как необходимость покрытия текущих затрат хозяйствующих субъектов на производство и реализацию своей продукции, так и их инвестиционные планы. При этом следование в своей ценовой политике указанной формуле должно освобождать хозяйствующий субъект от претензий к нему контролирующих органов в плане ценообразования. Отсутствие понятных, известных всем участникам рынка методик определения легитимной с точки зрения антимонопольной службы цены товара не позволяет хозяйствующим субъектам оценить законность или противоправность своих действий.

Необходимо также отметить безусловное расширение сферы действия Федерального закона «О защите конкуренции». В частности, изменения части 2 статьи 3 позволяют применить закон в отношении соглашений и иных действий, заключённых за пределами территории Российской Федерации, не конкретизируя, каким образом данные соглашения и действия влияют на ограничение конкуренции в Российской Федерации.

Вместе с тем усиление контроля за деятельностью группы лиц и дополнительные ограничения на заключение «вертикальных соглашений», принимая во внимание структуру большинства крупных промышленных предприятий, нельзя назвать стимулирующим экономическим методом.

Новый порядок, регламентирующий процедуру выдачи антимонопольными органами предписания о продаже определённого объёма продукции

на товарной бирже по согласованной с антимонопольным органом стартовой цене, по мнению РСПП, противоречит основополагающим принципам биржевой торговли и приводит к ограничению свободы предпринимательской деятельности.

Ужесточение административного и уголовного наказания за нарушение антимонопольного законодательства имело бы положительный эффект, но только в случае одновременного введения системы процессуальных гарантий. Но сегодня создаётся ситуация, когда к хозяйствующим субъектам будут применяться дополнительные требования, однако остаются недетализованными некоторые процедуры, такие как срок предоставления документов, объяснений и информации в антимонопольный орган. Указанная неопределённость в сочетании с возможностью применения мер административного и уголовного воздействия ставит под угрозу неоправданных репрессий любой бизнес.

Представляется необходимым унифицировать критерии определения таких понятий, как «согласованность» и «ограничение конкуренции». Ужесточение наказания за нарушение антимонопольного законодательства при отсутствии чётких критериев доказательственной базы во многих случаях ставит хозяйствующие субъекты в крайне невыгодное правовое положение при доказывании факта отсутствия вины.

РСПП считает необходимым провести оценку целого ряда экономических явлений и факторов, названных в законе, но не имеющих однозначного правового закрепления и в каждом отдельном случае предполагающих использование методов экономического анализа применительно к различным товарным рынкам. Субъективизм в оценке конкурентного поведения хозяйствующих субъектов повышает риски их деятельности и ведёт к нарушению баланса интересов.

Такая ситуация не способствует формированию прогнозируемой правоприменительной и судебной практики в рассматриваемой сфере. Так, напри-

мер, в постановлении Президиума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 21.04.09 закреплено расширительное толкование установления факта согласованных действий хозяйствующих субъектов. Формирование правоприменительной практики в данном направлении требует активного привлечения экспертного сообщества для уточнения и выделения категории действий, подпадающих под определение «согласованные» с точки зрения нарушения антимонопольного законодательства. РСПП продолжает мониторинг применения положений нового антимонопольного законодательства и сотрудничает с Минэкономразвития России и ФАС России по подготовке докладов о состоянии конкуренции в отдельных отраслях.

Необходимо отметить, что запреты, установленные Федеральным законом «О защите конкуренции», не всегда согласуются с обязанностями, возлагаемыми на участников рынка другими нормативными актами. Например, борьба антимонопольного ведомства за установление в нефтяной отрасли «нормальных» уровней расходов и прибыли вступает в противоречие с Техническим регламентом «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», предусматривающим поэтапный переход к новым стандартам моторных топлив (от «Евро-2» к «Евро-5») к 1 января 2015 года. Не имея достаточных средств от профильной деятельности, организации нефтепереработки не сумеют осуществить необходимые инвестиции в модернизацию производственных мощностей, как это предписано упомянутым регламентом.

Вопросы развития конкуренции РСПП ставил на встрече с Президентом Российской Федерации в октябре 2009 года. При этом были обозначены направления дальнейшего совершенствования законодательства в сторону установления в нём прозрачных и понятных определений, исключающих двоякое толкование и субъективную оценку; повышения экономической обоснованно-

сти принимаемых антимонопольными органами решений; регламентации деятельности антимонопольных органов, в том числе по установлению доминирующего положения, фактов злоупотребления доминирующим положением, согласованных действий; учёта особенностей функционирования вертикально интегрированных компаний; устранения предпосылок для превращения антимонопольного регулирования в ценовое.

В частности, были поддержаны предложения РСПП о закреплении в законе возможности проведения согласительных процедур между хозяйствующим субъектом (группой лиц), подозреваемым в нарушении антимонопольного законодательства, и антимонопольным органом с целью устранения в добровольном порядке нарушения, а также введения нормы о предупредительном реагировании антимонопольных органов в форме предостережения от нарушения хозяйствующими субъектами антимонопольного законодательства.

В настоящее время РСПП принимает участие в подготовке так называемого третьего антимонопольного пакета в сфере регулирования естественных монополий, продолжает работу в рамках отраслевых экспертных советов ФАС, а также специальной рабочей группы Минэкономразвития России.

Защита собственности

РСПП боролся за принятие законопроектов, препятствующих рейдерской деятельности и предусматривающих:

- отнесение к компетенции арбитражных судов всех споров, вытекающих из корпоративных конфликтов;
- установление исключительной подсудности указанных споров по месту нахождения организации, в связи с управлением или участием в которой возник спор;
- ограничение введения обеспечительных мер без проведения судебного заседания и предоставления встречного обеспечения;
- определение порядка возмещения убытков, причинённых введением обеспечительных мер;

– установление порядка объединения в одно производство нескольких дел, вытекающих из одного корпоративного спора;

– ограничение возможности признания недействительными крупных сделок или сделок с заинтересованностью при отсутствии негативных последствий для общества или акционера;

– введение предварительного судебного контроля при созыве миноритарными акционерами внеочередного собрания акционеров в случае отказа совета директоров созвать такое собрание.

Борьба с рейдерством как незаконным захватом чужой собственности или корпоративного контроля стала ключевым направлением работы РСПП в сфере защиты собственности как в период экономического роста, так и в период кризиса.

Во многом указанные вопросы решаются Федеральным законом от 19.07.09 № 205-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в подготовке которого принимал активное участие РСПП.

Осуществлялась большая работа по повышению эффективности проведения процедур банкротства. Доработано законодательство, направленное на исключение злоупотреблений в ходе процедур банкротства, участие в подготовке проекта федерального закона, предусматривающего расширение перечня и условий оспаривания сделок (юридических действий), совершённых организацией в предвидении банкротства.

РСПП участвует в доработке и обсуждении проекта Федерального закона № 192734-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка учёта прав собственности при разрешении корпоративных конфликтов».

Вопрос введения механизмов недопущения недобросовестных действий участников хозяйственных отношений при государственной регистрации организаций и внесении изменений в Единый государственный реестр



Ключевое направление работы РСПП – борьба с незаконным захватом чужой собственности (рейдерством)

ИНТЕРПРЕССИТАР - ТАСС

юридических лиц решается проектом Федерального закона № 164018-5 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в части совершенствования механизмов учреждения и ликвидации коммерческих организаций», внесённым в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатом, членом Правления РСПП В.С. Плескачевским. РСПП планирует продолжить работу по участию в подготовке данного законопроекта к рассмотрению в осеннюю сессию Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Была поставлена задача недопущения истребования реестра акционеров как имущества, изъятия его в рамках уголовного процесса, фиктивного утра- ты реестра акционеров и противоправ-

ного «восстановления» реестра, приводящего к нарушению прав акционеров.

Данный вопрос решается проектом Федерального закона № 192734-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка учёта прав собственности при разрешении корпоративных конфликтов», внесённым в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатами, членами Правления РСПП В.С. Плескачевским, В.М. Резником и др. РСПП планирует продолжить работу по участию в подготовке данного законопроекта к рассмотрению в осеннюю сессию Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Значительный блок вопросов в сфере защиты собственности связан с земель-

ной сферой. Получение бизнесом прав собственности на земельные участки, находящиеся под принадлежащими им предприятиями, в настоящее время вместе с проблемой налогового администрирования является наиболее болезненным для предпринимателей.

При этом установление разумных ставок выкупа и арендной платы позволит стимулировать массовую приватизацию земли и заключение договоров аренды и одновременно учесть фискальные интересы регионов, не противопоставляя их институциональным целям земельной реформы. Создание же полноценных единых объектов недвижимости (имущественных комплексов) станет гарантией прав собственности на недвижимость, обеспечит приток инвестиций в действующие и новые предприятия, что при-

ведёт к росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Ощутимо снизить риски сокращения возможных доходов субъектов Российской Федерации от приватизации и аренды земли может активное участие бизнеса в разработке методик кадастровой оценки земель и определения арендной платы. Оптимизации принимаемых решений послужит и возможность досудебного оспаривания результатов кадастровой оценки с привлечением независимых оценщиков.

В целях недопущения злоупотреблений в ходе непосредственной реализации закона после принятия законодательства РСПП также создаст соответствующие механизмы мониторинга правоприменения.

Была также поставлена задача установить предельную ставку выкупа земли в размере до 2,5% от кадастровой стоимости для участков, расположенных в населённых пунктах с численностью населения до 3 млн человек, и предельную ставку годовой арендной платы в размере до 2% от кадастровой стоимости земельного участка.

Федеральным законом «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 24.07.07 № 121-ФЗ) определены льготные условия выкупа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, до 1 января 2010 года.

В частности, в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 24.07.07 № 212-ФЗ) до 1 января 2010 года осуществляется продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности:

- коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, если эти здания, строения, сооружения были отчуждены из государственной или муниципальной собственности, в том числе в случае если на таких зе-

мельных участках возведены или реконструированы здания, строения, сооружения;

- коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, если эти здания, строения, сооружения были возведены на таких земельных участках вместо разрушенных или снесённых и ранее отчуждённых из государственной или муниципальной собственности зданий, строений, сооружений;

- гражданам и некоммерческим организациям, являющимся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, если право собственности указанных лиц на эти здания, строения, сооружения возникло до вступления в силу Земельного кодекса Российской Федерации и если федеральными законами для указанных собственников не установлен иной порядок приобретения земельных участков в собственность.

При приобретении указанными лицами таких земельных участков их цена устанавливается субъектами Российской Федерации в пределах:

- 20% кадастровой стоимости земельного участка, расположенного в городах с численностью населения свыше 3 млн человек;
- 2,5% кадастровой стоимости земельного участка, расположенного в иной местности.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 24.07.07 № 212-ФЗ) размер арендной платы на год устанавливается в пре-

- делах:
 - 2% кадастровой стоимости арендуемых земельных участков;
 - 0,3% кадастровой стоимости арендуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
 - 1,5% кадастровой стоимости арендуемых земельных участков, изъятых из оборота или ограниченных в обороте.

Рассматривалась возможность оплаты приобретаемого земельного участка в рассрочку, что особенно важно для малого и среднего бизнеса.

Неоднократные переносы сроков завершения переоформления права собственности на земельные участки имели в виду в том числе возможность накопления средств на их приобретение в собственность.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона, внесённый членом Правления РСПП В.Г. Драгановым, предусматривающий продление сроков переоформления права собственности на земельные участки. На законопроект получено положительное заключение Правительства Российской Федерации.

Была поставлена задача проработать вопрос об особых условиях определения выкупной цены для участков, расположенных в городах Москва и Санкт-Петербург, с учётом их столичной специфики и целесообразности предлагаемых ограничений прав собственника этих земельных участков в случае изменения вида разрешённого использования.

Выкупная цена земельного участка, расположенного в городах с численностью населения свыше 3 млн человек, установлена в размере 20% кадастровой стоимости, при этом одновременно с приобретением в собственность земельных участков, находящихся в государственной собственности, органы государственной власти могут устанавливать запрет на строительство, реконструкцию зданий, строений, сооружений, расположенных на соответствующем земельном участке.

Запрет не распространяется на реконструкцию объектов капитального строительства, использование которых предусмотрено частью 8 ст. 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации или реконструкция которых не приведёт к изменению вида разрешённого использования земельного участка.

Запрет на строительство, реконструкцию подлежит снятию по заяв-

лению собственника соответствующего земельного участка, которое подаётся в исполнительный орган государственной власти в течение месяца после внесения этим собственником платы за снятие такого запрета. Размер платы за снятие такого запрета не может превышать 80% кадастровой стоимости земельного участка.

Несмотря на определённый прогресс в сфере земельного законодательства, сохраняет актуальность проблема совершенствования методики кадастровой оценки земли, возможности досудебного оспаривания результатов кадастровой оценки и привлечения для её проведения независимого оценщика.

Членом Правления РСПП В.С. Плещачевским в 2007 году внесён в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона № 445126-4 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности» и другие законодательные акты», устанавливающий общие принципы проведения кадастровой оценки и требований к оценщикам, привлекаемым к государственной кадастровой оценке, порядок утверждения результатов кадастровой оценки и досудебного урегулирования споров о её результатах. Законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в мае 2009 года в первом чтении.

Налоговая система

В качестве основных направлений деятельности РСПП в налоговой сфере были определены развитие стимулирующей функции налоговой системы, повышение качества налогового администрирования, защита налогоплательщика от неправомερных действий налоговых органов.

За период 2006–2009 годов принят целый ряд решений, направленных на снижение нагрузки на налогоплательщиков и стимулирование инновационной экономики.

При активном участии РСПП с трёх лет до одного года сокращён срок признания расходов на НИОКР для целей налогообложения, появилась возмож-

ность относить на расходы 100% затрат вне зависимости от результативности НИОКР; освобождены от НДС отдельные виды НИОКР вне зависимости от источника их финансирования; принято решение о вычете НДС при осуществлении капитального строительства в общем порядке, не дожидаясь постановления объектов капитального строительства на учёт. Снижена до 20% ставка налога на прибыль.

С целью дополнительного стимулирования инвестиций в основные фонды повышен размер амортизационной премии до 30% в отношении машин и оборудования, относящихся к 3–7-й амортизационным группам.

С 1 января 2009 года вступили в силу изменения налогового законодательства, предусматривающие возможность применения нелинейного метода начисления амортизации. При этом налогоплательщики вправе в установленном порядке применять специальные повышающие коэффициенты к основной норме амортизации.

Принято постановление Правительства Российской Федерации, которым уточнена классификация основных средств, включаемых в амортизационные группы. Изменения направлены на сокращение сроков полезного использования по ряду основных средств и вступили в силу с 1 января 2009 года.

В целях выравнивания условий налогообложения российских организаций по сравнению с мировой практикой в части сроков списания на затраты стоимости основных средств принято постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее перенос с 1 января 2010 года в пределах 3–7-й амортизационных групп ряда основных средств в группы с меньшим сроком полезного использования (изменения затрагивают основные средства предприятий нефтегазовой отрасли). Частично решена проблема с налогообложением авансов. Подготовлены предложения по расширению перечня НИОКР, затраты налогоплательщика на которые включаются в состав прочих расходов

в размере фактических затрат с коэффициентом 1,5.

В то же время налоговая система не была переориентирована на стимулирующую функцию взамен фискальной. Не принято решение по восстановлению инвестиционной льготы и налоговым каникулам для новых предприятий. На посткризисный период перенесено обсуждение снижения ставки НДС, как и целесообразности его замены налогом с продаж.

Не удалось добиться существенного прогресса в сфере налогового администрирования. В условиях кризиса компании, наоборот, отмечали возросшую административную нагрузку. Но одна из проблем – введение ускоренного порядка возмещения НДС по экспортным операциям для крупнейших налогоплательщиков в заявительном порядке, – возможно, будет решена в ближайшее время. Соответствующий законопроект находится в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и был поддержан РСПП.

Одним из приоритетов в налоговой сфере были вопросы контроля трансфертного ценообразования и введения на законодательном уровне понятия «консолидированный налогоплательщик» для группы предприятий и установление особенностей исчисления и уплаты ими налога на прибыль.

Проект закона о контроле трансфертного ценообразования на протяжении четырёх лет неоднократно обсуждался на различных площадках. Проекты, подготовленные Минфином России, не устраивали бизнес-сообщество из-за существенного усложнения контроля, расширения перечня взаимозависимых лиц для целей контроля, а также перекладывания на налогоплательщика бремени доказывания соответствия применённых цен рыночным.

В октябре 2009 года Минфин России представил новую версию законопроекта «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в часть

первую Налогового кодекса Российской Федерации» в связи с совершенствованием принципов определения цен для целей налогообложения», которая обсуждается в настоящее время компаниями – членами РСПП и экспертами. По предварительной оценке, данный законопроект по-прежнему не может быть поддержан бизнес-сообществом в полном объеме.

Что касается понятия «консолидированный налогоплательщик», при подготовке Основных направлений налоговой политики на 2008–2010 годы в документ вошли предложения РСПП по введению в российское налоговое законодательство института консолидированной группы налогоплательщиков, но он так и не появился в российском законодательстве. Подготовленный Минфином России проект закона является спорным и недоработанным, его публичное обсуждение отложено на неопределенный срок.

Взаимодействие в интересах бизнеса с органами государственной власти при выработке процедур проведения и определении сроков амнистии капиталов (налоговой амнистии).

В России налоговая амнистия для граждан проводилась в 2007 году. «Обелить» доходы, полученные до 1 января 2006 года, можно было, заплатив 13% от суммы. При этом указывать источник происхождения средств не требовалось. С 1 марта по 31 декабря 2007 года россияне, по оценкам экспертов, легализовали около 30 млрд руб., амнистия принесла бюджету страны 3,665 млрд руб. Налоговой амнистии для компаний не проводилось.

Ставилась задача организации обсуждения идеи общественного налогового договора, когда бизнес отказывается от методов агрессивной налоговой оптимизации, связанных с использованием мнимых притворных сделок, а налоговые органы исключают в своей практике отношение ко всем налогоплательщикам как к потенциальным нарушителям налогового законодательства и выстраивают свою работу с ними как с партнёрами, помогая правильно исполнить обязанность по уплате налогов и учитывая в своих



В налоговой сфере РСПП добивается развития стимулирующей функции налоговой системы

действиях потенциальные потери бизнеса, в т.ч. репутационные.

Бизнес и органы власти по-прежнему недостаточно доверяют друг другу, поэтому обсуждение стратегических задач в сфере изменения характера взаимоотношений «налоговый орган – налогоплательщик» оказалось неэффективным. Более перспективной стала работа по совершенствованию отдельных элементов налоговой системы.

Кроме того, в 2008 году подготовлена позиция РСПП по Бюджетной стратегии Российской Федерации до 2023 года. Проект Бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2023 года претендовал на самостоятельность в системе социально-экономической политики, но бюджетная политика должна стать не самоцелью, а инструментом реализации стратегических документов развития страны.

Стратегия декларировала отказ от стимулирующих мер налоговой политики, которые могут привести к дальнейшему снижению бюджетных доходов, при одновременном росте налоговой нагрузки. В проекте стратегии не поднимался вопрос распределения доходов по уровням бюджетной системы, что косвенно свидетельствовало о решении сохранить действующую систему, несмотря на проблемы региональных бюджетов в части реализации необходимых, но затратных проектов (инфраструктура и т.д.).

Активная позиция бизнес-сообщества привела к тому, что значительная часть непроработанных предложений, содержащихся в Бюджетной стратегии, не реализована на практике.

Реформа системы обязательного страхования социальных рисков

Одной из ключевых налоговых реформ за прошедшие четыре года стал переход от ЕСН к системе социального страхования. Позиция РСПП предполагала реформирование ЕСН в части разделения его на налоговый платёж и страховые взносы в фонды социального, медицинского и пенсионного страхова-

ния, установление ставки налогового платежа на уровне, необходимом для финансирования базовых государственных социальных гарантий.

Правительством РФ приняты и реализуются предложения РСПП по отказу от единого социального налога в качестве источника финансовых средств на обязательное страхование социальных рисков и замене его страховыми взносами. Частично исключено финансирование за счёт средств страхования нестраховых пособий и выплат, обеспечена более тесная увязка размеров пособий с объёмами средств, перечисленных работодателями на их финансирование.

По данному вопросу в ноябре 2006 года принята позиция Бюро Правления РСПП, которая предусматривала предложения по уточнению стратегии пенсионной реформы и носила, по сути, программный характер, причём большинство предложений реализовано на практике.

В частности, в целях стимулирования добровольных платежей граждан для увеличения своей пенсии и в связи с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 года, определившим среди важнейших социальных задач необходимость стимулирования добровольных пенсионных накоплений граждан, по инициативе РСПП проведена работа по подготовке и продвижению соответствующего законопроекта. Позиция РСПП по данному вопросу (декабрь 2007 года) в основном учтена в Федеральном законе от 30 апреля 2008 года № 56-ФЗ, в соответствии с которым осуществляется государственная поддержка застрахованных лиц, уплачивающих личные взносы в виде паритетного софинансирования из средств федерального бюджета.

РСПП последовательно формирует свою позицию в отношении сохранности пенсионных средств, особенно в кризисных условиях, ставя во главу угла необходимость усиления требований к деятельности участников пенсионного рынка – негосударственных пенсионных фондов и управляющих

компаний (позиция РСПП, апрель 2008 года), а также создания системы обязательного страхования пенсионных накоплений по аналогии с банковской системой страхования вкладов граждан. В настоящее время осуществляется проработка этих вопросов совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами.

В июле 2009 года осуществлено издание первой редакции проекта Пенсионного кодекса Российской Федерации, подготовка которого велась в 2007–2008 годах при активном участии РСПП. К его рассмотрению и обсуждению привлечены видные российские учёные-правоведы, представители министерств, профсоюзов, пенсионного бизнес-сообщества.

РСПП подготовлены предложения по дальнейшему развитию системы обязательного страхования социальных рисков в увязке с реформой единого социального налога (ЕСН) и мерами по совершенствованию пенсионной системы в Российской Федерации, предусматривающие построение системы на реальных страховых принципах и обеспечение её финансовой автономии; разграничение социального страхования работающего населения и социального обеспечения граждан; повышение эффективности социальной защищённости работников в сфере труда. Предложения направлены в Правительство Российской Федерации и в полном объёме нашли отражение в решении РТК.

Состоявшееся 11 ноября 2009 года заседание Правления РСПП подтвердило принципиальную поддержку перехода от налогового характера сбора средств на обязательное страхование к взаимному страховым взносам.

РСПП неоднократно отмечал, что резкий рост налоговой нагрузки окажет наиболее серьёзное негативное влияние на инновационные и высокотехнологичные компании с высокой долей оплаты труда в себестоимости. Реальная нагрузка на фонд оплаты труда для ряда групп предприятий возрастает на 5–10% уже с 2010 года в связи с отменой регрессии по взносам в пределах страхового заработка.



В условиях финансово-экономического кризиса РСПП предложил до выхода из кризиса ввести мораторий на введение в действие законов, предусматривающих рост нагрузки на фонд заработной платы в рамках реформирования ЕСН. В результате Правительством РФ было принято решение о переносе введения повышенного размера страховых взносов с 2010-го на 2011 год, что позволит бизнесу в 2010 году дополнительно направить на антикризисные меры около 1,0 трлн руб. Принято решение о введении пятилетнего переходного периода для ряда категорий компаний.

РСПП считает важным, чтобы были доведены до конкретных решений ожидания бизнеса по определению компенсационных инструментов и механизмов для бизнеса в связи с допол-

нительной нагрузкой на фонд оплаты труда.

РСПП обращено внимание государственных органов на усиление административного давления на бизнес, расширение числа администраторов и проверяющих органов, осуществляющих контроль платежей страховых взносов. Предложено ускорить подготовку нормативной правовой базы и ведомственных документов, для адаптации к новым условиям обеспечить ими плательщиков страховых взносов.

РСПП поддержал решения, направленные на повышение размеров пенсий лиц старшего поколения и ликвидацию бедности среди пенсионеров и привлечение к решению этой задачи значительных средств федерального и региональных бюджетов.

Однако, по мнению РСПП, это не устраняет причины низкого размера пенсий. В пенсионной системе сохранён уравнивающий механизм оценки пенсионных прав, сохраняется значительной солидарная часть тарифа страховых взносов в ПФР, не участвующая в формировании пенсионных прав застрахованных, доля которой увеличивается.

Повышение фискальной нагрузки на бизнес не привело к сбалансированности пенсионного фонда. Принятые решения носят бюджетозамещающий характер и не привели к тесной увязке объёмов платежей с размерами пенсий. Увеличился разрыв между объёмами средств, уплачиваемых работодателем и отражаемых на лицевых счетах застрахованных.

РСПП считает, что необходимо продолжить диалог с Правительством РФ

о реальной реформе системы социального страхования, в первую очередь пенсионной, включая разработку «дорожной карты» перехода от ЕСН к страховым взносам в течение установленного законодательством переходного периода (2011–2014 годы) и в последующий период.

РСПП подготовлены предложения по обеспечению финансовой устойчивости государственных внебюджетных фондов, в первую очередь пенсионного, за счёт альтернативных источников, включая приватизацию государственной собственности, в том числе приобретённой в рамках антикризисных мер, и доходов от её управления, введение страховых взносов с зарплаток работников.

Неотложной задачей является совершенствование накопительного компонента российской пенсионной системы и повышение эффективности управления пенсионными накоплениями граждан. Развитие пенсионной системы должно идти по пути создания реальной накопительной составляющей, способной обеспечить потребности экономики в долгосрочных инвестиционных ресурсах.

Внеэкономические механизмы и инвестиционное сотрудничество

В качестве одной из задач ставилось значительное повышение роли бизнеса в формировании и проведении внешнеэкономической политики, продвижении интересов России за рубежом.

В 2006–2009 годах РСПП подготовил ряд предложений по реформе механизма взаимодействия государства и бизнеса при формировании внешнеэкономической политики, основной целью которых была выработка понятных и исчерпывающих правил участия деловых кругов в этих процессах.

РСПП стал одним из инициаторов учреждения Совета по внешнеэкономической деятельности при Министерстве экономического развития Российской Федерации, в задачи которого входит донесение консолидированной позиции российского биз-

нес-сообщества до Правительства Российской Федерации по вопросам внешнеэкономической политики.

Необходимо добиваться создания системы государственных институтов поддержки экспорта, аналогичной по эффективности лучшим мировым образцам. РСПП будет активно участвовать в подготовке предложений по такой системе, эффективной в условиях российской экономики и современного состояния российского бизнеса.

По результатам анализа действующего нормативно-правового регулирования РСПП подготовлен пакет системных предложений по комплексному совершенствованию инструментов поддержки российских компаний, инвестирующих на зарубежных рынках, направленных в дальнейшем на рассмотрение в Правительство Российской Федерации. Среди этих предложений можно выделить следующие:

1. Крайне важно чёткое определение стратегических приоритетов во внешнеэкономической сфере. Необходимо сформировать перечень стран, деятельность в которых российских компаний будет пользоваться особой поддержкой государства. Данный шаг потребует создания системы стимулирования развития экспортного и инвестиционного сотрудничества применительно к странам, имеющим особое значение для политических или экономических интересов России.

2. С другой стороны, необходимо проработать вопрос о введении списка стран, которые российское правительство рассматривает как рискованные для ведения бизнеса и не гарантирует свою поддержку. Создание механизма заблаговременного информирования компаний, ведущих коммерческую деятельность в странах, в отношении которых могут быть введены ограничительные меры (речь идёт о санкциях, вводимых в отношении отдельных стран по линии ООН, или о санкциях в двусторонних торгово-экономических отношениях).

3. Предложено ввести механизм аккредитации наиболее крупных деловых ассоциаций при органе государственной власти, уполномоченном

осуществлять государственное регулирование внешнеэкономической деятельности. Кроме того, необходимо проработать вопросы создания при данном уполномоченном органе Предпринимательского совета с участием аккредитованных организаций, а также введения практики обязательного согласования ведомственных инструкций и правительственных актов с данным советом.

4. Необходимо усовершенствовать работу двусторонних межправительственных комиссий (МПК). Можно было бы предложить включать в состав комиссий в обязательном порядке аккредитованные предпринимательские объединения, что позволило бы сформировать постоянный информационный канал о состоянии и перспективах работы МПК. Деловые ассоциации должны стать полноценными участниками МПК, а не просто приглашаться на заседания. Кроме того, целесообразно приурочивать к заседаниям межправительственных комиссий заседания деловых советов или деловых диалогов. Имеющийся у РСПП подобный опыт в отношении Канады и Нидерландов красноречиво свидетельствует об эффективности одновременного проведения данных мероприятий.

5. Представляется целесообразным расширить каналы взаимодействия российских компаний с торговыми представительствами и экономическими отделами посольств посредством включения аккредитованных бизнес-ассоциаций в список организаций, которым открыта информация (как политическая, так и экономическая) из посольств и торгпредств рассылается в обязательном порядке. Кроме того, аккредитованные деловые ассоциации можно также наделить правом прямого направления запросов посольствам и торгпредствам с условием обязательного их выполнения.

6. Необходимо разработать механизм участия российского бизнеса в проектах международных и региональных организаций (ООН, Группы Всемирного банка, Азиатского банка развития). Кредит, полученный по

линии международной организации, является хорошим «зонтиком» для проникновения российских компаний на рынки третьих стран. Он также позволяет привлекать дополнительное финансирование от частных банков и даёт дополнительную защиту реализуемым проектам.

7. Необходимо создать механизм содействия российским компаниям при участии в тендерах, проводимых международными и региональными организациями.

8. Стоит также задуматься и о других подобных механизмах, которые, не являясь остро необходимыми сегодня, безусловно потребуются в кратко- и среднесрочной перспективе:

– оптимизация механизма возмещения НДС операторам внешнеэкономической деятельности;

– стимулирование инновационных/высокотехнологичных проектов, в том числе связанных с инвестированием в зарубежные активы;

– стимулирование внешнеэкономической деятельности через национальную и международные системы страхования, создание национального механизма страхования **политических** рисков. Очевидно, что компании при осуществлении внешнеэкономической деятельности сталкиваются с коммерческими и политическими рисками. Коммерческие риски возможно застраховать в частных страховых компаниях, в отношении политических рисков (риски войны, экспроприации и т.д.) такой возможности нет (если частные компании и возьмутся страховать политические риски, то стоимость таких услуг будет несоизмеримо высока). Согласно Федеральному закону «О Банке развития» ВЭБ осуществляет страхование экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации (п/п 8 п. 3 ст. 3). Процедура страхования политических рисков пока не нашла широкого применения. В результате происходит значительное удорожание внешнеэкономических проектов, поскольку российские компании либо обращаются к специализированным иностранным

организациям, либо закладывают политические риски в стоимость проекта. Страхование государством политических рисков компании означает де-факто признание за компанией статуса надёжного контрагента, пользующегося у государства доверием;

– содействие российским компаниям в страховании по линии Многостороннего агентства по гарантированию инвестиций. Создание информационной системы о возможностях. Решение использования смешанного страхования (национального и международного). Отнесение расходов по страхованию на себестоимость продукции;

– упрощение условий экспортного кредитования. В настоящее время эта функция находится у Банка развития. Если государство готово стимулировать реализацию за рубежом приоритетных проектов, должны быть разработаны упрощённые условия экспортного кредитования инновационных и инфраструктурных проектов, а также, возможно, инвестирования на сумму свыше 1 млрд долл. США.

Совместно с Государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» ведётся работа по оптимизации соответствующего законодательного регулирования и имплементации перечисленных выше предложений.

Задачи РСПП, направленные на повышение международной конкурентоспособности отечественного бизнеса, привлечение иностранных инвестиций в российскую экономику, содействие экспорту товаров, услуг и технологий, тесно связаны с развитием выставочно-конгрессной деятельности.

РСПП принимал участие в формировании перечня выставок и ярмарок на 2009–2010 годы, проводимых за рубежом, с организацией российских экспозиций и частичном финансировании за счёт средств федерального бюджета; в обсуждениях концепции «Программы улучшения инвестиционного имиджа России за рубежом» и рекомендаций организаторов Всемирной универсальной выставки «ЭКС-

ПО-2010» по формированию концепции экспозиций стран-участниц.

Даны предложения по оказанию адресной помощи в форме компенсации части расходов градообразующим предприятиям, а также предприятиям малого и среднего бизнеса, в выставках, особо значимых для российской экономики; поставлены вопросы о целесообразности разработки программы развития и реконструкции выставочных центров в регионах на условиях государственно-частного партнёрства.

Задача ближайшего будущего – позиционирование России в ВТО после присоединения к этой организации. РСПП направит свои усилия на обеспечение активного участия бизнеса в выработке общей позиции по членству в ВТО и чёткое формулирование бизнесом собственных интересов (в т.ч. и по корректировкам в российской таможенно-тарифной политике, гармонизации технического регулирования и т.п.).

Создана и активно работает экспортная площадка по присоединению России к ВТО и по формированию Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана с последующим направлением рекомендаций, отражающих позицию российского бизнеса, в профильные государственные органы. РСПП принимает активное участие в переговорах о согласовании базовых параметров Таможенного союза, на регулярной основе получает информацию о проектах готовящихся документов в сфере таможенного регулирования и проводит среди российских компаний разъяснительную работу о последствиях образования Таможенного союза.

Развитие финансового и банковского сектора

РСПП была поставлена задача реализации комплекса эффективных мер по ускорению развития банковского сектора. К основным направлениям работы РСПП относят усиление защиты прав кредиторов; укрепление ресурсной базы банков; повышение капитализации банковской системы и консолидацию банковского бизнеса; развитие системы рефинансирования, совершен-



Сегодня наша банковская система находится в удовлетворительном состоянии – для кризисного года.

Рост кредитования возобновился, объём просроченных долгов стабилизировался... Постепенно уменьшаются процентные ставки. Однако с точки зрения инновационного развития финансовый сектор всё ещё слаб, недостаточно капитализирован и не способен оказывать все необходимые нашим гражданам и компаниям услуги

Дмитрий Медведев, Президент РФ

ствование банковского регулирования и надзора; переход на международные стандарты финансового учёта и отчётности, расчёта собственного капитала, оценки финансовых рисков; развитие безналичных платёжных систем.

В 2006–2009 годах РСПП были выработаны и направлены в адрес регулирующих органов предложения по вопросам:

– создания комплексной системы рефинансирования и поддержания ликвидности кредитных организаций. Основная часть предложений учтена в ходе реализации антикризисной политики, в частности рефинансирование кредитных организаций Банком России через беззалоговое кредитование, государственными институтами развития, размещение временно свободных бюджетных денежных ресурсов на депозитах в кредитных организациях; – повышения доступности финансовых услуг для населения, в том числе использования инфраструктуры почтовой связи России для оказания финансовых и банковских услуг населению и малому бизнесу, развития микрофинансирования. Представители РСПП вошли в составы рабочих групп по разработке законопроектов, касающихся развития дистанционного финансового обслуживания, в частности электронных денег и платёжных

систем. Осенью 2009 года в РСПП была создана рабочая группа по созданию Российской национальной системы платёжных карт;

– реформирования банковского надзора. Совместно с банковским сообществом РСПП удалось отстоять позицию о сохранении функций банковского надзора у Банка России. По инициативе РСПП создан Консультативный совет при председателе Банка России, в который вошли президент и вице-президент РСПП. В то же время предложения, касающиеся разделения функций текущего надзора и надзорного регулирования, реализованы не были;

– повышения ответственности участников кредитного рынка. Проблема ответственности кредиторов и заёмщиков приобрела особую актуальность в период кризиса. РСПП были разработаны и предложены меры, направленные на повышение финансовой дисциплины, усиление ответственности юридических лиц за целевое использование и своевременный возврат денежных средств, привлечённых в форме банковского кредита;

– формирования международного финансового центра. РСПП была создана рабочая группа, в результате работы которой для Минэкономразвития России были подготовлены и направлены предложения в «Концепцию создания

международного финансового центра в Российской Федерации».

РСПП, его рабочие и консультационные органы, представляющие финансовый сектор, в отчётный период активно работали над совершенствованием финансово-банковского законодательства. Для совершенствования залогового законодательства Бюро Правления РСПП были одобрены два проекта федеральных законов, подготовленные рабочей группой Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности и направленные на совершенствование законодательства о залоге движимого имущества: общий законопроект «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» и узконаправленный «О залоге автотранспортных средств». Законопроект «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» в значительной степени учтён в принятом 26.12.08 Федеральном законе № 119643-5 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка обращения взыскания на заложенное имущество (в части реализации залога)».

Кроме того, подготовлены и направлены в законодательные органы предложения и замечания по проектам федеральных законов «О клиринге и клиринговой деятельности», «О кредитной кооперации», «Об аудиторской деятельности» и «О биржах и организованных торгах». Учтена позиция РСПП по законопроекту «О деятельности по приёму платежей физических лиц, осуществляемой платёжными агентами».

Принципиально поддерживая намерение органов регулирования развивать систему специализированных банков (банков развития), РСПП последовательно выступал за сохранение равных условий конкуренции между кредитными организациями различных форм собственности.

Комиссией РСПП по банкам и банковской деятельности и Внешэкономбанком были сформулированы направления взаимодействия Банка развития и внешнеэкономической деятельности

(Внешэкономбанка) и коммерческих банков в интересах диверсификации экономики России, а также разработаны критерии отбора банков-агентов для работы с Внешэкономбанком.

РСПП добивался системного подхода в оказании финансовой поддержки всем кредитным организациям, прозрачности и ясных объявленных критериев предоставления финансовой помощи. Однако в условиях кризиса банки с государственным участием и крупные частные банки получили определённые преференции.

На банковский сектор и финансовые рынки пришёл первый удар международного кризиса. Это нашло отражение в падении фондовых индексов, бегстве вкладчиков, дефиците ликвидности на межбанковском рынке и проблеме рефинансирования внешних долгов. Принятые Правительством РФ и Банком России меры позволили избежать возникновения системного банковского кризиса, обеспечить нормальное функционирование платёжной системы страны, предотвратить панику вкладчиков и в определённой мере поддержать фондовый рынок. РСПП принял активное участие в разработке и реализации антикризисных мер.

В частности, создана Рабочая группа по мониторингу финансовой стабильности при президенте РСПП. В её рамках были разработаны и направлены в государственные органы предложения по минимизации влияния последствий кризиса на российскую экономику. Среди них были предложения по повышению прозрачности и доступности механизмов государственной поддержки, в том числе для малого и среднего бизнеса; расширению доступа частных банков к системе государственной поддержки банковского сектора; увеличению роли бизнеса в подготовке и обсуждении мер антикризисной политики, в том числе вопросы институционализации такого участия; повышению предсказуемости государственной политики по минимизации последствий кризиса и обеспечению оперативности принятия решений.

Ряд антикризисных предложений РСПП был успешно реализован. Это

касается расширения доступа банков к предоставляемым государством долгосрочным финансовым ресурсам, включая увеличение объёма субординированных кредитов для частных банков, увеличение процентных расходов по кредиту, которые можно отнести на себестоимость, расширение ломбардного списка Банка России, введение аукционов беззалоговых кредитов, аккредитацию российских рейтинговых агентств и учёт их рейтингов в операциях рефинансирования Банка России, а также Внешэкономбанка при рефинансировании банков и ряд других мер.

В первой половине 2009 года характер угроз, стоящих перед банковским сектором, существенным образом изменился. В настоящее время одним из основных препятствий для выхода нефинансового сектора и банковского сектора из кризисного состояния является проблемная задолженность на балансах кредитных организаций.

В условиях высоких рисков объёмы кредитования утратили чувствительность к изменениям процентных ставок. Даже кардинальное снижение ставки рефинансирования не в состоянии разорвать порочный круг, когда ухудшение экономической ситуации и финансового положения заёмщиков приводит к нарастанию и ужесточению условий кредитования, что, в свою очередь, усиливает рецессию и рост числа убыточных предприятий.

Ситуация в российском финансовом секторе, в том числе проблема доступности кредитных ресурсов, создание рынка внутренних заимствований, проблема «плохих долгов», работа с проблемными кредитными организациями, была подробно обсуждена с руководителями регулирующих органов на сессии «Проблемы оздоровления финансовой системы» Всероссийского форума промышленников и предпринимателей, состоявшегося в апреле 2009 года.

В ходе финансового кризиса РСПП активно проводил мониторинг ситуации на финансово-банковском рынке и оперативно выработывал рекомендации для Правительства РФ и Банка Рос-

сии. В период «плавной девальвации» рубля финансово-банковские комиссии РСПП обсудили процентную политику Банка России, политику управления валютным курсом и перспективы рубля, а также предложили меры, которые необходимо принять, чтобы минимизировать негативные последствия дешёвого рубля и валютных рисков для российской экономики.

Особое внимание РСПП уделял решению проблемы «плохих активов». Союзом была подготовлена и направлена в Правительство РФ специальная программа по управлению проблемными активами, в основе которой лежат временный выкуп просроченной задолженности и передача проблемного кредитного портфеля в управление банку на агентских условиях. К сожалению, в настоящее время положение с просроченной задолженностью на государственном уровне не оценивается как критическое, в результате чего предложения делового сообщества остаются без ответа.

РСПП подготовлены предложения Правительству РФ и Банку России по проблеме качества банковских активов, использующихся как обеспечение кредитной деятельности. В частности, РСПП считает возможным создание института мониторинга и аудита качества и ликвидности корпоративных залогов, в т.ч. по отраслевому принципу; формирование государственного механизма страхования стоимости определённых видов ликвидных залогов; переход на МСФО в части просроченной задолженности; создание и внедрение по всей банковской системе методологии оценки кредитных рисков; внедрение обязательной отчётности, отражающей адекватную оценку балансовых кредитных рисков и т.п.

РСПП уделяет внимание образовательным основам банковской деятельности. Одним из активных направлений деятельности Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности является развитие и поддержка перedового профессионального образования.

Профильная комиссия РСПП рассмотрела предложения Финансовой академии при Правительстве РФ по

проекту Федерального государственного образовательного стандарта по профилю «Финансы и кредит». Обсуждение, проведённое в рамках комиссии, положило начало заинтересованной дискуссии о подготовке кадров среди руководителей банковских учреждений и в экспертном сообществе. По его итогам РСПП сформулировал ряд предложений в адрес Министерства образования и науки РФ, Совета УМО по образованию в области финансов, учёта и мировой экономики и Совета УМО по образованию в области менеджмента.

Стратегические вопросы развития отраслей

Одним из важных направлений работы по повышению эффективности государственной политики национальной конкурентоспособности является продвижение инициатив бизнеса по государственной поддержке программы модернизации и развития отдельных отраслей (авиастроительной, автомобилестроительной, нефтепереработки и др.).

За 2006–2009 годы РСПП рассмотрены и внесены предложения к проектам:

- Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности до 2015 года;
- Стратегии развития металлургической промышленности России до 2020 года;
- Стратегии развития автомобильной промышленности России на период до 2020 года;
- Стратегии развития транспортного машиностроения Российской Федерации в 2007–2010 годах и на период до 2015 года;
- Транспортной стратегии России на период до 2030 года;
- Основных направлений стратегии развития железнодорожного транспорта России на период до 2030 года;
- Стратегии развития лесопромышленного комплекса на период до 2020 года;
- Концепции Федеральной целевой программы «Развитие мощностей по глубокой переработке древесины и

освоение новых лесных массивов на период до 2015 года»;

- Стратегии развития лёгкой промышленности Российской Федерации на период до 2020 года;
- Стратегии развития информационного общества;
- Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы;
- Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации;
- Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2015 года;
- Стратегии развития фармацевтической промышленности на период до 2020 года;
- Программы «Развитие медицинской промышленности России на 2007–2014 годы»;
- Мероприятий по развитию отечественной фармацевтической, биотехнологической и медицинской промышленности на период до 2015 года.

Подготовлены позиции РСПП, одобренные Бюро Правления, по следующим вопросам:

- Концепция социальной жилищной политики и социального жилья в Российской Федерации;
 - Программа поддержки строительного сектора экономики и сферы недвижимости в условиях финансового кризиса;
 - Реформирование и основные направления государственно-частного партнёрства в здравоохранении.
- Подготовлены замечания и предложения к законопроектам:
- «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
 - «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения энергетической и экологической эффективности»;

- «О саморегулируемых организациях»;
- «Об основах государственного регулирования торговой деятельности»;
- «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;
- «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»;
- «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»;
- «Правила заготовки древесины»;
- «О продовольственной безопасности»;
- «Об отраслевых объединениях в сфере сельского хозяйства»;
- «О внесении изменений в Федеральный закон «О финансовой аренде (лизинге)»;
- «О внесении изменений в Федеральный закон «О лекарственных средствах», «О медицинских изделиях»;
- «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;
- «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и др.

Были выработаны предложения по реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Жильё», «Развитие АПК».

В связи с вступлением в силу 1 июня 2007 года нового Регламента Европейского союза № 1907/2006 по регистрации, оценке, выдаче разрешений и ограничению производства, размещения на рынке и использования химических веществ (REACH) проводится большая работа по подготовке предприятий отрасли к действию данного регламента. За 2008–2009 годы проведено более 30 семинаров, конференций, обучающих тренингов и др., разъясняющих как базовые положения регламента, так и практические аспекты работы по соответствию требованиям ЕС.

Среди инициатив РСПП по модернизации отдельных отраслей промышленности в течение 2006–2009 годов в центре внимания находились и проблемы текущей деятельности предприятий металлургического комплекса



SHUTTERSTOCK

В рамках работы по повышению безопасности химического и нефтехимического производства через соответствие законодательным требованиям и работе по программам устойчивого развития удалось укрепить взаимоотношения с Международным советом химических ассоциаций (ICCA), Европейским советом химической промышленности (CEFIC).

В целях реализации Национального проекта «Развитие АПК» подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации предложения об оказании помощи сельскохозяйственному производителю в виде прямых инвестиций на закупку минеральных удобрений, о направлении части субсидий на приобретение средств химизации сельхозпродукции производителями и снижении процента роста тарифов, предусмотренного на 2009–2010 годы.

Был создан при участии Российского союза химиков Межотраслевой совет по техническому регулированию и стандартизации в области исследования и оборота химических веществ и продукции. Данная структура создана для организации экспертного сообщества и исследования современного российского и международного права в этой области: его анализа, оптимизации с дальнейшим совершенствованием нормативной базы в области стандартов, технического регулирования и оценок соответствия.

Проведена большая аналитическая работа по проблемам развития отраслей металлургического комплекса. Осуществлялась подготовка материалов и предложений к совещаниям Правительства Российской Федерации с целью формирования государственной политики в отрасли. С учётом

предложений была создана Правительственная комиссия по вопросам металлургического комплекса России, целью которой является создание благоприятных условий для устойчивого развития и функционирования отрасли, а также обеспечения внутреннего рынка металлопродукцией.

Ключевыми стали вопросы развития рынка сырья для производства чёрных металлов: разработаны основные положения Программы поддержки развития лозаготовительной отрасли; направлены в органы исполнительной и законодательной власти предложения по отмене ввозных пошлин на лом (вопрос решён положительно), упорядочению оборота лома и его декриминализации; внесены предложения о переводе тарифа на перевозку лома из 3-го класса грузов в 1-й и по вопросу отмены НДС на операции с ломом чёрных

металлов (предложение принято). Подготовлены предложения по совершенствованию Налогового кодекса Российской Федерации в части налога на добычу полезных ископаемых, снятия административных барьеров в сфере природопользования и экологического надзора.

В центре внимания находились проблемы текущей деятельности предприятий металлургического комплекса. На заседаниях рассматривались ситуация, сложившаяся в чёрной металлургии в связи с ростом цен на основные виды металлургического сырья и продукции чёрной металлургии; влияние мирового финансового кризиса на предприятия металлургической отрасли; подготавливалась обобщённая информация о проблемах с финансированием текущей и инвестиционной деятельности металлургических предприятий в связи с кризисом.

Подготовлены и направлены в Минпромторг России и ФТС России предложения по расширению перечня технологического оборудования, аналогии которого не производятся в России, ввоз которого освобождается от уплаты таможенных пошлин и НДС.

Поднимались вопросы взаимодействия производителей, поставщиков и потребителей металлопродукции, развития смежных отраслей и стимулирования спроса на металлы в России. Подготовлены предложения по проекту Федерального закона «О таможенном контроле после выпуска товаров и (или) транспортных средств», подготовленного ФТС России.

Проведена большая работа по вопросам практической реализации требований регламента ЕС REACH в российской металлургии. Консолидирована позиция российских производителей стали в вопросе обоснования статуса «изделия» для стальных заготовок, поставляемых на территорию ЕС, что позволяет сохранить значительную составляющую двусторонней торговли, с одной стороны, и с другой – минимизировать расходы на выполнение REACH-процедур.

Помимо базовых стратегических документов в сфере машиностроения

одобрен проект производства малолитражных автомобилей на территории России, подготовлен законопроект «О мерах по финансовой поддержке автомобилестроения в Российской Федерации» (подготовлен в инициативном порядке, поддержан Минэкономразвития России и Минпромторгом России, но не реализован). Подготовлены материалы по вопросу «О ходе исполнения решений Правительства Российской Федерации по вопросу развития сельскохозяйственного машиностроения», альтернативные предложения к механизму финансовой поддержки экспорта продукции сельхозмашиностроения (представлены в Минфин России).

Подготовлены предложения к ФЦП «Национальная технологическая база» в части подпрограммы развития станкоинструментальной промышленности в 2011–2016 годах (концепция подпрограммы утверждена Минпромторгом России). Также были представлены материалы по актуализации развития станкоинструментальной промышленности к заседанию Межведомственной комиссии Совета безопасности. Ставились вопросы по мерам защиты российского внутреннего рынка машиностроения и таможенно-тарифного регулирования: подготовлены и приняты предложения комиссии по повышению ставки ввозной таможенной пошлины на автомобильные кузова и комбайны.

В отчётный период были рассмотрены вопросы повышения роли предприятий ОПК в инновационном развитии отечественной промышленности и науки, базовых технологий и технологий двойного назначения в создании конкурентоспособной продукции мирового уровня, предложены пути повышения качества продукции ОПК.

Особое место было отведено обсуждению проблем развития научно-технического потенциала ОПК и его координации инновационной политики ОПК. Подготовлены предложения по стабилизации предприятий ОПК и их технологическому перевооружению (направлены в ВПК при Правительстве Российской Федерации и научный со-

вет при Совете безопасности Российской Федерации в период рассмотрения вопроса «Об основных положениях проекта основ политики Российской Федерации в области развития ОПК на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу»).

Рассмотрены проблемы развития академической науки, совершенствования нормативно-правовой и законодательной базы развития научных организаций ОПК, подготовки кадров для ОПК в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2006–2010 годы. Члены РСПП приняли участие совместно с Минобрнауки России в разработке механизмов мониторинга реализации Рособоронзаказа на подготовку кадров для ОПК на 2007–2012 годы.

РСПП инициировал создание совместно с Рособоронзаказом Системы добровольной сертификации «Военный регистр», призванной обеспечить качество выпускаемой продукции военного и двойного назначения на предприятиях промышленности.

Сформулированы и обсуждены основные принципы и подходы к развитию лесопромышленного комплекса. Предложения были учтены в «Порядке подготовки и учреждения приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов», в том числе в нём нашли отражение предложения по сохранению арендованного лесосечного фонда за лесопромышленными предприятиями, заключению договора аренды лесного участка без аукциона и снижению арендной платы при реализации приоритетных проектов в части освоения лесов и др. Был внесён ряд поправок и изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и проект технического регламента «О безопасности продукции деревообработки», внесены предложения о внесении поправок в проект «Правил заготовки древесины».

Подготовлены: перечень изменений и дополнений в нормативно-правовые акты по таможенно-тарифному регулированию (включая введение таможенных пошлин на некоторые виды товаров, а также изменение кодов ТН ВЭД

в части продукции лесной отрасли); предложения, направленные на развитие нормативно-правовой базы, регулирующей отношения, возникающие при финансировании строительства и эксплуатации лесовозных автодорог; по внедрению национальной системы лесной сертификации, мониторинга лесопользования и движения круглых лесоматериалов и др. Мнение РСПП учтено при формировании таможенной политики в отношении экспорта круглого леса, снятия вывозных пошлин на продукцию переработки древесины и ввозных пошлин на оборудование для лесопромышленного комплекса, не производящееся в России.

Подготовлены предложения по улучшению образовательной системы и подготовки кадров для лесопромышленного комплекса (переданы в Минпромторг России и Минобрнауки России).

При содействии РСПП Правительством Российской Федерации приняты решения по субсидированию процентных ставок по кредитам, полученным организациями текстильной и легкой промышленности на закупку технологического оборудования и запасных частей к нему, в результате чего в 2007 году средства федерального бюджета получили 68 организаций из 27 субъектов Российской Федерации. Также усилиями бизнес-сообщества удалось добиться установления на постоянной основе нулевых ставок пошлин на 78 позиций оборудования для легкой и текстильной промышленности.

Совместно с ТПП рассмотрены вопросы и выработаны предложения по защитным мерам и таможенно-тарифному регулированию отрасли, для повышения конкурентоспособности российских товаров текстильной и легкой промышленности при присоединении России к ВТО. На совместных заседаниях также рассмотрены проблемы развития кожевенной и обувной, меховой промышленности, состояние и меры по увеличению производства и повышению конкурентоспособности льняного комплекса России. В целях использования новых видов сырья, инновационных технологий и произ-

водства конкурентоспособной продукции поддержана разработка пилотных проектов по модернизации текстильного и льняного производства в Вологодской, Костромской, Ярославской и Ивановской областях. Проблемы развития текстильной и легкой промышленности, льняного комплекса России были обсуждены на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации (г. Иваново, июнь 2008 года).

В сфере АПК предложения РСПП учтены при разработке Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы (2007), федеральных законов «О развитии сельского хозяйства» (2006), «О кредитной кооперации» (2009); при подготовке проектов Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, Таможенного кодекса Таможенного союза Россия – Беларусь – Казахстан, Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2015 года; при работе над проектами федеральных законов «О продовольственной безопасности», «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», «Об отраслевых объединениях в сфере сельского хозяйства», «Технический регламент на кондитерскую продукцию», поправками в Федеральный закон «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», «Технический регламент на рыбную и иную продукцию из водных биоресурсов», проектом постановления Правительства Российской Федерации «О требованиях к сельскохозяйственной птице, мясу птицы, продуктам его переработки, их производству и обороту».

Подготовлены и внесены в Правительство Российской Федерации предложения в ряд позиций по защите отечественных сельскохозяйственных производителей на внутреннем и внешнем рынках; направлены об-

ращения в Минэкономразвития России, Минсельхоз России, Минфин России, Федеральную таможенную службу, Федеральную антимонопольную службу по совершенствованию порядка ввоза на территорию Российской Федерации говядины, свинины и мяса птицы, о нецелесообразности отмены действующей ставки вывозной таможенной пошлины на семена подсолнечника, о нормализации положения в российской молочной отрасли, о состоянии рынка зерна и товарно-закупочных интервенциях, о проблеме бербутных судов в контексте ресурсного обеспечения рыбохозяйственной деятельности, о качестве соков, нектаров и сокодержателей напитков и ряд других.

Ряд предложений комиссии был учтен. Правительством Российской Федерации выделено во втором квартале 2008 года из федерального бюджета на компенсацию расходов в связи с удорожанием кормов 5 млрд руб. производителям свинины и 5 млрд руб. производителям мяса птицы. В ноябре 2009 года Минэкономразвития России поддержало позицию РСПП о сохранении вывозных пошлин на семена подсолнечника. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2009 года № 892 уточнены имущественные права заявителей на рыболовные суда, которые являются одним из условий выделения им квот: в перечень оснований включены договоры фрахтования (бербоут-чартера или тайм-чартера).

Обсуждены перспективы развития рынка альтернативных видов топлива, совершенствования регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, текущее состояние и проблемы развития отечественного сельскохозяйственного машиностроения, стабилизации финансового положения предприятий и организаций АПК России.

С целью удовлетворения потребностей отечественного АПК в минеральных удобрениях на 2009–2012 годы подписано Соглашение с Российской ассоциацией производителей удо-



SHUTTERSTOCK

В сфере АПК среди прочего учтены и предложения РСПП к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы

бреней, которым предусматриваются обязательства производителей минеральных удобрений добровольно декларировать максимальный уровень цен поставки на внутренний рынок 2 раза в год – 15 ноября и 15 мая – с учетом конъюнктуры рынка.

В 2006–2009 годах были рассмотрены проблемы реализации Национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» и подготовлены предложения по снижению негативного воздействия факторов, мешающих его успешной реализации. Одним из основных предложений являлась необходимость разработки и принятия на федеральном уровне документа, определяющего государственную жилищную политику и содержащего инструменты реализации прав на жилище для всех категорий граждан, а также документа, определяющего стратегию развития промышленности строительных материалов.

Данные предложения получили поддержку руководства страны – Министерству регионального развития Российской Федерации было дано поручение разработать стратегию массового строительства жилья для всех категорий граждан и стратегию развития промышленности строительных материалов. Основные предложения, представленные в концепции, учтены Министерством регионального развития Российской Федерации при разработке проекта долгосрочной стратегии массового строительства жилья для всех категорий граждан.

Рассматривались вопросы обеспечения научными кадрами и состоянием научно-исследовательской и экспериментальной базы строительного комплекса России. При одобрении членом Бюро Правления РСПП в Правительство Российской Федерации было направлено письмо с ходатайством о создании комплексного Научно-образовательного центра строительства для научного сопровождения государственных программ в области строительства (к сожалению, поставленные вопросы не нашли своего решения). Также ставились вопросы

о положении дел с кадровым обеспечением строительных организаций, взаимодействии профессионального сообщества строительной отрасли и образовательной системы. По результатам обсуждения принято решение о разработке Концепции и Программы взаимодействия профессионального сообщества строительного комплекса и отраслевой образовательной системы. Подготовлены предложения о создании на базе Московского государственного строительного университета комплексного научно-образовательного центра и наделении его статусом национального исследовательского университета. В настоящее время этот вопрос находится в стадии рассмотрения.

Обсуждались концептуальные вопросы проведения в Российской Федерации реформы технического регулирования. Подготовлены поправки в проект технического регламента «О безопасности зданий и сооружений».

Рассматривались проблемы совершенствования ценообразования и сметного нормирования в строительной сфере. Сформированы и направлены в адрес Правительства Российской Федерации предложения по вопросам системной организации работ по совершенствованию сметного нормирования и ценообразования, организационным и технологическим проблемам экспертизы проектной документации в строительстве. Данные предложения учитываются Минрегионом России при подготовке комплекса организационно-правовых мер, направленных на снижение стоимости объектов капитального строительства. В контексте данной проблематики рассматривались и вопросы, связанные с организацией экспертизы проектной документации. Особое внимание уделялось экспертизе сметного раздела проектной документации, в том числе проблеме демпинга при проведении торгов по госзакупкам.

РСПП принял активное участие в обсуждении проблем введения института саморегулирования в строительной сфере. Обсуждался проект Федерального закона «О внесении из-

менений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», юридически оформившего переход на саморегулирование для лиц, занимающихся инженерными изысканиями, проектированием, строительством. Многие из высказанных на заседаниях замечаний и предложений учтены в окончательной редакции законопроекта. Рассматривались вопросы, связанные с разработкой подзаконных нормативных актов, а также организационные вопросы, связанные с введением института саморегулирования.

Подготовлены предложения по стратегическим документам в транспортной сфере, в частности позиция РСПП относительно «Целевой модели рынка железнодорожных транспортных услуг на третьем этапе структурной реформы на железнодорожном транспорте».

По итогам обсуждения вопросов технического регулирования в транспортном комплексе подготовлены предложения по корректировке системы технического регулирования в сфере железнодорожного и воздушного транспорта. РСПП принимал участие в подготовке предложений по внесению изменений в нормативно-правовые акты, регламентирующие обеспечение полётов гражданской авиации топливом. Рассматривались вопросы о статусе инфраструктуры и её отдельных объектов, об оказании услуг локомотивной тяги, а также вопросы, связанные с предотвращением «затоваривания» станций порожними составами частных собственников.

Подготовлены предложения по применению Федерального закона «О морских портах Российской Федерации», влиянию тарифной политики на транспорте на хозяйственную деятельность товаропроизводителей (грузовладельцев), подготовлены предложения по реформированию железнодорожного транспорта в части изменения на рынке перевозок и повышения качества сервиса для грузовладельцев с соблюдением сроков доставки грузов.



РСПП подготовил предложения к «Целевой модели рынка железнодорожных транспортных услуг на третьем этапе структурной реформы на железнодорожном транспорте»

В 2008 году утверждены стратегические документы, определяющие направления развития железнодорожного транспорта: Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года и Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)». Полномасштабная реализация данных документов позволит снять имеющиеся инфраструктурные ограничения развития экономики в части железнодорожного транспорта, создать условия для освоения новых регионов и месторождений полезных ископаемых, способствовать

формированию новых «точек роста», существенно улучшить транспортную обеспеченность населения страны и отдельных регионов, а также качество и безопасность предоставленных транспортных услуг.

Данными документами предусмотрены механизмы и источники финансирования мероприятий по расширению сети железных дорог, модернизации и реконструкции существующей инфраструктуры и обновлению парка подвижного состава. Вместе с тем в условиях кризиса тарифная политика была ужесточена, а доходная база сократилась, что сделало

невозможным формирование данного источника финансирования. Были сокращены инвестиционные программы, в частности ОАО «РЖД» инвестиционная программа сокращена в 1,7 раза (по сравнению с утверждённой в ноябре 2008 года).

Подготовлены предложения по широкому кругу вопросов, относящихся к актуальным проблемам развития предпринимательства в сфере ИКТ, среди которых стратегические документы развития информационного общества; состояние правоприменительной практики регулирования в сфере ИКТ, перспективы совершенствования зако-

нодательства и нормативно-правового обеспечения в сфере информационных технологий.

Одобрены основные подходы к формированию единого информационного пространства транспортного комплекса России на основе государственно-частного партнёрства, разработанные компанией «ТрансТелеКом», рассмотрены вопросы состояния конкуренции в сфере инфокоммуникаций, проблемы перехода в России к электронному документообороту, использованию электронной цифровой подписи и создания системы удостоверяющих центров; меры по преодолению «цифрового не-

равенства» и формированию условий недискриминационного доступа к инфраструктуре связи, вопросы повышения компьютерной грамотности в условиях развития информационного общества в России.

Сформулированы предложения и рекомендации органам государственной власти, регулирующим отношения в сфере ИКТ:

– в Комиссию по вопросам развития информационного общества Совета при Президенте Российской Федерации по науке, технологиям и образованию об использовании международных стандартов обучения и сертификации в области компьютерной грамотности;

– в Минобрнауки России по актуализации программ преподавания информатики в средних школах, в средних профессиональных технических учебных заведениях и колледжах;

– в Мининформсвязи России и Правительственную комиссию по проведению административной реформы по разработанным мерам, направленным на решение актуальных вопросов электронного документооборота с использованием ЭЦП;

– в Росстат и Мининформсвязи России о включении показателей стоимости и проникновения Интернета в социально-экономические показатели регионов.

Разработаны рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы отрасли в области IP-телефонии (материалы переданы в Минкомсвязь России для учёта при разработке перспективной нормативной правовой базы отрасли).

Предложены и одобрены новые подходы к использованию и регулированию радиочастотного спектра (предложения по механизмам гарантий частных инвестиций в конверсию радиочастотного спектра направлены в Минкомсвязь России).

Были даны предложения по вопросам обеспечения информационной безопасности, связанные с несанкционированным доступом к сетевым ресурсам, построением защищённых телекоммуникационных сетей, взаи-

модействием с правоохранительными органами и специальными службами, совершенствованием правовой базы, сертификации средств безопасности, внедрением технического регламента «О безопасности средств связи» и международной нормативно-правовой базы информационной безопасности.

Подготовлены предложения и замечания к ряду стратегических документов и нормативных правовых актов в сфере здравоохранения, в частности по законопроектам «О внесении изменений в Федеральный закон «О лекарственных средствах» и «О медицинских изделиях», проекту «Мероприятий по развитию отечественной фармацевтической, биотехнологической и медицинской промышленности на период до 2015 года» и т.д.

Принята позиция РСПП по вопросу государственно-частного партнёрства и реформы здравоохранения в Российской Федерации. В ней представлены основные принципы реформирования отрасли и варианты моделей государственно-частного партнёрства (материалы были представлены в Правительство Российской Федерации и одобрены).

Подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации предложения по:

– первоочередным мерам развития отечественной фармацевтической и медицинской промышленности (одобрены Бюро Правления РСПП);

– повышению конкурентоспособности медицинской и фармацевтической промышленности в условиях экономического кризиса;

– необходимым мерам государственной поддержки развития медицинской промышленности и снижения зависимости здравоохранения от поставок лекарственных средств и медицинского оборудования по импорту;

– введению Перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств.

Всесторонний анализ проблем деятельности аптек учреждений для её улучшения позволил подготовить обращение в Минздравсоцраз-

вития России об изменении порядка лицензирования фармацевтической деятельности при открытии аптечных учреждений в торговых центрах и о расширении ассортимента в аптечной сети. Доведены до сведения Правительства Российской Федерации проблемы, связанные с диспансеризацией населения Российской Федерации, санаторно-курортного и восстановительного лечения.

Рассмотрение проекта Национального стандарта Российской Федерации «Производство лекарственных средств. Система и менеджмент качества. Основопологающие требования» позволило сформировать предложения к проекту технического регламента о безопасности изделий медицинского назначения.

В сфере торговли и услуг усилия были сосредоточены на обсуждении и подготовке предложений проекта закона «Об основах государственно-регулирующего регулирования торговой деятельности». В апреле 2009 года Комиссией РСПП по торговле и услугам, Комиссией РСПП по АПК, «ОПОРОЙ России», Комитетом ТПП Российской Федерации по развитию потребительского рынка, Ассоциацией компаний розничной торговли, Союзом независимых сетей России подписано Соглашение о разработке Кодекса добросовестных практик торговых сетей при взаимоотношениях с поставщиками продуктов питания. Целью подписания кодекса являлось налаживание стабильного и эффективного сотрудничества торговых сетей и поставщиков для обеспечения потребителей качественными продуктами питания по справедливым ценам при соблюдении общих правил конкурентного поведения на оптовом и розничном рынке. До настоящего времени проект кодекса не принят.

Активно обсуждались вопросы, связанные с реализацией законов, регулирующих туристическую деятельность, гостиничный и игровой бизнес, оказание услуг общественного питания, а также миграционный учёт иностранных туристов, проживающих в российских гостиницах.

Рассмотрены и даны предложения к проектам федеральных законов «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», о внесении изменений в статью 25.11 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

При содействии РСПП удалось снизить планку нижнего порога финансовых гарантий в сфере выездного туризма со 100 млн руб. до 30 млн руб. и распространить эту норму для упрощённой системы налогообложения; увеличить нормативную величину годового финансового оборота туроператора, при котором он обязан предоставить гарантии на 100 млн руб., со 100 млн руб. до 300 млн руб.; ввести промежуточный порог финансового обеспечения для компаний с оборотом 100–300 млн руб. в 60 млн руб.; разделить размеры финансового обеспечения для туроператоров, специализирующихся в сфере выездного и въездного туризма, сохранив для принимающих компаний прежний размер фингарантий в сумме 10 млн руб.; ввести 72-часовое безвизовое пребывание для пассажиров паромов; упростить режим регистрации иностранных граждан в гостиницах и др.

Были поддержаны предложения по стимулированию развития малого гостиничного бизнеса в Российской Федерации (материалы направлены в Правительство Российской Федерации), подняты вопросы выплат вознаграждения за публичное исполнение музыкальных и аудиовизуальных произведений гостиничного бизнеса, рассмотрено состояние российского рынка делового туризма.

Значительное внимание РСПП уделял вопросам реформы инфраструктурных монополий (электроэнергетики, железных дорог), развития газовой отрасли, совершенствования логисти-

ческой инфраструктуры, расширения конкурентного сектора в сфере телекоммуникаций.

РСПП сформулирован ряд предложений по оценке влияния политики и уровня тарифов естественных монополий на конкурентоспособность российского бизнеса:

– публичность и прозрачность принятия решений о повышении тарифов, а также жёсткая фиксация сроков принятия решений;

– привязка роста тарифов к реализации инвестиционных программ естественных монополий;

– повышение эффективности деятельности естественных монополий и снижение их издержек;

– возможность участия компаний – потребителей продукции и услуг естественных монополий в подготовке проектов соответствующих договоров на поставку продукции и услуг монополий;

– стимулирование энергосбережения, при этом внедрение новых энергосберегающих технологий на предприятиях не должно облагаться штрафами за недобор лимита;

– обеспечение свободного доступа потребителей к распределительным сетям.

Также РСПП активно участвовал в решении проблемы подключений к энергосетям для малого бизнеса.

Охрана окружающей среды и экологическая безопасность

РСПП поддерживает усилия правительства по упорядочению и повышению эффективности природоресурсной и природоохранной деятельности. РСПП активно использует и будет использовать уже действующие механизмы консультаций в целях отражения интересов национального бизнеса в разрабатываемых законах.

Основной задачей РСПП в данной сфере была корректировка положений новых редакций Лесного, Водного кодексов, закона о недрах, разрабатываются поправки в экологическое законодательство для исключения ситуации, когда не улучшая ситуации в сфере экологи-

и не упрощая для государства вопросы контроля над эффективным использованием природных ресурсов, законодательство накладывает на предпринимателей излишние издержки.

Отечественный бизнес заинтересован в пополнении природоохранного законодательства простыми, понятными и экономически обоснованными документами, которые позволяют наряду с развитием промышленности одновременно обеспечивать эффективную охрану окружающей среды.

По мнению РСПП, экологическое законодательство Российской Федерации до настоящего времени не сформировалось в единую систему. Его развитие происходит в отсутствие общей концепции, вносимые изменения и вновь принимаемые нормативные акты зачастую противоречат друг другу и не соответствуют основным принципам экологического права, заявленным в ФЗ «Об охране окружающей среды».

В рамках работы по мониторингу нормативного правового регулирования данной сферы РСПП готовились соответствующие позиции как по проектам нормативных актов, так и по действующим правовым актам.

В частности, такие предложения были подготовлены по проектам федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», «О плате за негативное воздействие на окружающую среду», «Об обязательном экологическом страховании», а также проектам постановлений Правительства Российской Федерации «О порядке разработки и утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты» и «О Положении о разработке, утверждении и реализации проектов, осуществляемых в соответствии со статьёй 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата».

Российский союз промышленников и предпринимателей отмечал необходимость:

– приведения нормативных правовых актов в соответствие с их ранее одобренными Правительством Российской Федерации концепциями;

РСПП поддерживает усилия правительства по упорядочению и повышению эффективности природоресурсной и природоохранной деятельности



SHUTTERSTOCK

– создания адекватного регулирования сферы сбора, хранения и утилизации отходов, либерализации лицензирования деятельности организаций, для которых такая деятельность не является основной;

– создания отвечающей современным требованиям системы нормирования негативного воздействия на окружающую среду, а также минимально обременительной для хозяйствующих субъектов системы администрирования платы за такое воздействие;

– исключения дублирования при создании институтов обязательного стра-

хования ответственности владельцев промышленных объектов.

В последнее время Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации активизировало деятельность по разработке законопроектов в рамках работы по реализации Указа Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики». Была предпринята попытка корректировки природоохранного законодательства путём внесения поправок в депутатский законопроект № 111741-5

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения энергетической и экологической эффективности».

В рамках серии рабочих встреч с руководством Минприроды России, а также совместных заседаний комитетов и комиссий РСПП, проходивших с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, РСПП последовательно отстаивал позицию о необходимости исключения из законопроекта или доработки целого ряда позиций, вызывающих обеспокоенность у бизнеса:

- отмена режима временно согласованных нормативов воздействия, предусмотренного действующим законодательством на период достижения допустимых нормативов воздействия;
- сохранение нормативов качества окружающей среды в качестве критериев нормирования, а также сохранение существующей системы индивидуального нормирования и дополнение её особым режимом нормирования на основе использования наилучших существующих технологий (НСТ), порядок соблюдения которого будет устанавливать Правительство Российской Федерации;
- установление платы за допустимое воздействие и платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- ликвидация компенсационного механизма платежей и введение механизма снижения платы на 50% от расчётной платы за допустимое воздействие при условии использования НСТ (что может составлять лишь незначительную часть от общих природоохранных платежей за воздействие на окружающую среду);
- введение обязательного экологического аудита, обязательной экологической сертификации и обязательного производственного экологического мониторинга;
- введение в законопроект положений относительно деятельности саморегулируемых организаций (СРО) экологических аудиторов, которые не относятся к предмету регулирования.

В результате предпринятых действий Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принято решение о переносе сроков рассмотрения законопроекта во втором чтении.

РСПП в своих обращениях в Правительство Российской Федерации неоднократно указывал, что действующая система экологического контроля в целом, а также её законодательное обеспечение нуждаются в развитии и совершенствовании.

Используемые нормативы воздействия на окружающую среду (допустимые сбросы и выбросы) определяются

расчётным путём, что зачастую приводит к явно ошибочным результатам и, соответственно, способствует появлению ложной информации об уровне негативного воздействия компании на состояние окружающей среды.

Полученные таким образом нормативы воздействия на окружающую среду не могут быть сопоставлены с нормативами, используемыми в ЕС и основанными на «технологическом нормировании» производства, применяющего «наилучшие доступные (существующие) технологии».

В этой связи приоритетное значение приобретают разработка и практическое применение в природоохранной деятельности системы «технологического нормирования», при котором экологические требования должны основываться на технологических нормативах.

Реализация такого подхода возможна в рамках проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)», подготовленного Минприроды России в соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2009 год. Представители РСПП вошли в состав рабочей группы по подготовке указанного законопроекта.

По мнению РСПП, назрела необходимость внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления налоговых стимулов для организаций, внедряющих наилучшие существующие технологии, в том числе: по налогу на добавленную стоимость в части отнесения к операциям, не подлежащим налогообложению на срок технико-технологического перевооружения основных производственных фондов, обеспечивающих энергоэффективность и ресурсосбережение; по налогу на прибыль организаций в части установления дифференцированного под-

хода к учёту в качестве материальных расходов затрат налогоплательщика на приобретение топлива, воды и энергии всех видов, а также платежей за негативное воздействие на окружающую среду, которые должны рассчитываться исходя из технологических нормативов наилучших существующих технологий и для случаев превышения этих нормативов.

РСПП нарабатывает практику взаимодействия с Ростехнадзором на основе подписанного в феврале 2008 года Соглашения о взаимодействии. Аналогичное соглашение действует между Объединённой компанией «Российский алюминий» и Ростехнадзором. Кроме того, совместная практика регионального филиала Ростехнадзора – Центральной лаборатории ЦЛАТИ с Красноярским алюминиевым заводом (РУСАЛ-Красноярск), действующая с 2005 года, даёт положительные результаты в проведении совместных акций, определении экологических эффектов.

Сотрудничество при подготовке решений необходимо как бизнесу, так и государственным органам. В этой связи беспокоит ситуация, связанная с принятием Минприроды России новой редакции «Методики исчисления размера вреда, причинённого водным объектам вследствие нарушения водного законодательства». По мнению реального сектора экономики, требования методики как в действовавшей, так и в обновлённой редакции являются заведомо невыполнимыми, а хозяйствующий субъект за одно и то же событие может получать от Росприроднадзора разные иски, от миллионов до миллиардов рублей, расчёт которых будет осуществлён на основе недостоверных исходных данных. Наличие в методике положений, допускающих различное толкование, создаёт для должностных лиц существенный объём усмотрения при определении величины ущерба, расширяя коррупционные риски.

Сложившаяся в природоохранном законодательстве ситуация требует достижения определённого баланса интересов государства и промышлен-

ности с тем, чтобы координирующая роль государственных органов не сводилась исключительно к ужесточению фискальных мер без увязки с внедрением новых экономических механизмов управления природопользованием. К сожалению, неоднократные обращения РСПП по данной проблеме не находят должного понимания у руководства Минприроды России.

РСПП провёл мониторинг правоприменительной практики, результаты которого свидетельствуют о том, что законодательные новации, направленные на улучшение экологической ситуации путём ужесточения режимов природопользования, не решают проблемы.

В частности, вступление в силу Водного кодекса Российской Федерации в соответствии со ст. 44, запрещающей сброс любых сточных вод во всех трёх поясах зон санитарной охраны источников водоснабжения, лишило абсолютное большинство хозяйствующих субъектов возможности получить разрешение на право пользования водным объектом с целью сброса сточных вод. Наиболее острая ситуация складывалась в Чувашской Республике, Пензенской, Ярославской, Ивановской, Кировской, Тверской, Смоленской и Московской областях. Работа предприятий, осуществляющих сброс сточных вод в водные объекты, расположенные в границах второго и третьего поясов зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, даже при условии, что содержание химических веществ и микроорганизмов в стоках не превышает установленных санитарными правилами гигиенических нормативов качества воды, стала фактически незаконной. Наши обращения по данному вопросу нашли понимание, однако острейшая проблема на законодательном уровне, к сожалению, решалась медленно.

Безусловное требование сегодняшнего дня – совершенствование социальной отчётности отечественного бизнеса, в том числе в сфере экологии. РСПП разработаны Базовые индикаторы результативности, а также реко-

мендации по их использованию в корпоративной нефинансовой отчётности. Цель – предоставить организациям систему надёжных показателей экологической результативности, отвечающих международным стандартам и встроенных в российскую систему учёта. Использование индикаторов в едином формате способствует сопоставимости данных, раскрываемых компаниями, повышает их информационную ценность.

Техническое регулирование и стандартизация

Одной из приоритетных задач Союза является участие в реформе технического регулирования.

В целях снижения уже обозначившихся общих рисков для бизнеса РСПП сосредоточил усилия на выработке предложений по совершенствованию положений Федерального закона «О техническом регулировании» и определению единой методологии его реализации.

Основными задачами в 2006 – начале 2007 года явились подготовка и внесение поправок в ФЗ № 184 «О техническом регулировании». Эта работа проводилась по инициативе бизнес-сообщества в лице отраслевых объединений промышленности и РСПП в тесном сотрудничестве с Ростехрегулированием.

Базой для проводимой работы стал Комитет по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия, являющийся координатором работы во многих отраслях промышленности, объединяющий в своих рядах свыше 1600 представителей нефтегазовой, автомобильной, горно-металлургической, строительной, энергетической, машиностроительной, пищевой и других отраслей.

При поддержке Государственной Думы РФ в Федеральный закон «О техническом регулировании» были внесены существенные изменения.

После подписания новой редакции закона Президентом России началась активная разработка предложений по его реализации. Совместно с Ростехрегулированием были разработаны

«Приоритетные направления работы по реализации изменений в ФЗ «О техническом регулировании», одобренные на заседании Бюро Правления РСПП 13 июня 2007 года.

Основные пункты этой программы были выполнены. Удалось добиться пересмотра правительственной программы разработки технических регламентов в сторону значительного уменьшения их количества. Это было первым реальным результатом внесения изменений в закон «О техническом регулировании».

Практика реализации реформы показала, что принятые технические регламенты фактически неработоспособны без национальных стандартов и сводов правил, обеспечивающих выполнение конкретного технического регламента.

Поэтому усилия были сосредоточены на привлечении представителей российской промышленности к разработке современных национальных стандартов и сводов правил.

Этому способствовало создание при Комитете межотраслевых советов по стандартизации и техническому регулированию, которые стали принципиально новой моделью взаимоотношений бизнеса и власти, площадкой для взаимодействия государства и бизнеса. За отчётный период были сформированы межотраслевые советы в строительной отрасли, нефтегазовом и металлургическом комплексах, в сфере информационных и инновационных технологий, в области исследования и оборота химических веществ и продукции, а также Совет по аккредитации.

В частности, в строительстве количество разработанных стандартов возросло с 8 в 2006 году до 52 в 2008 году.

Благодаря совместным усилиям Ростехрегулирования и РСПП финансирование работ по стандартизации постоянно увеличивается. Неоднократно поднимался вопрос о необходимости отнесения затрат предприятий на национальную стандартизацию на себестоимость продукции, что станет стимулом для расширения финанси-

рования работ по национальной стандартизации из бюджетов компаний.

В течение всего отчётного периода велась разъяснительная работа, направленная на подготовку технических регламентов в соответствии с принципами нового европейского подхода, активизацию работы российской промышленности по стандартизации.

Большое внимание уделялось экспертизе законопроектной деятельности.

Эта работа стала одним из основных направлений деятельности комитета в отчётном периоде. Она была начата в период подготовки изменений в ФЗ «О техническом регулировании».

Комитет организовал и провёл экспертизу практически всех проектов технических регламентов, организовал их широкое общественное обсуждение. За это время проведена экспертиза 28 технических регламентов, подготовлены изменения к 5 законам и законопроектам.

Особенно большое внимание комитет уделил участию в разработке и обсуждении проекта ФЗ «О стандартизации». По предложению РСПП подготовка этого закона была включена в план работы Минпромторга России на 2008 год. Усилиями специалистов Ростехрегулирования проект был разработан и в ходе общественного обсуждения получил самую широкую поддержку, прежде всего со стороны представителей промышленности.

Совет по аккредитации в инициативном порядке разработал проект Федерального закона «Об аккредитации в области оценки соответствия». Разработка данного закона направлена на обеспечение единых международных принципов в области аккредитации, повышение достоверности результатов сертификации и содействие вступлению России в Международный форум по аккредитации.

В 2009 году подготовлены предложения по дальнейшему совершенствованию ФЗ № 184 «О техническом регулировании». В частности, предусмотрена возможность принятия технического регламента в форме нормативного правового акта федерального органа

исполнительной власти. Перечень документов по стандартизации дополнен международными документами и их переводами.

Примером тесного и эффективного сотрудничества в сфере технического регулирования и стандартизации является совместная работа комитета с Ростехрегулированием и Министерством промышленности и торговли РФ в рамках действующих соглашений о сотрудничестве.

В ходе работы над регламентом «О пожарной безопасности» Российским союзом промышленников и предпринимателей, «ОПОРОЙ России» и МЧС России было подписано соглашение о совместной работе над стандартами и сводами правил и о мониторинге применения регламента на практике. Сотрудничество комитета с МЧС России успешно развивается и является хорошим примером плодотворного взаимодействия бизнеса и власти.

В рамках продолжения совершенствования нормативной правовой базы технического регулирования предполагалось создать национальную систему аккредитации на принципах, обеспечивающих равноправное участие России в соответствующей международной системе.

В данной сфере достигнут определённый прогресс, но работа не завершена. Осуществлялась подготовка проектов федеральных законов «Об аккредитации в области оценки соответствия» и «О стандартизации», которые должны стать основой для работы российской промышленности на ближайших 10–15 лет.

РСПП принимал участие в подготовке Федерального закона от 26.06.08

№ 103-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», регламентирующего сферу государственного регулирования в области обеспечения единства измерений.

Подготовлена позиция Бюро Правления РСПП относительно Регламента Европейского союза, касающегося правил регистрации, оценки, разрешения и ограничения химических веществ (REACH).

Ставилась задача отнесения затрат предприятий на разработку национальных и международных стандартов на себестоимость выпускаемой продукции.

Несмотря на важность данной меры для повышения конкурентоспособности российской экономики, данное решение до настоящего времени не принято.

Повышение энергоэффективности

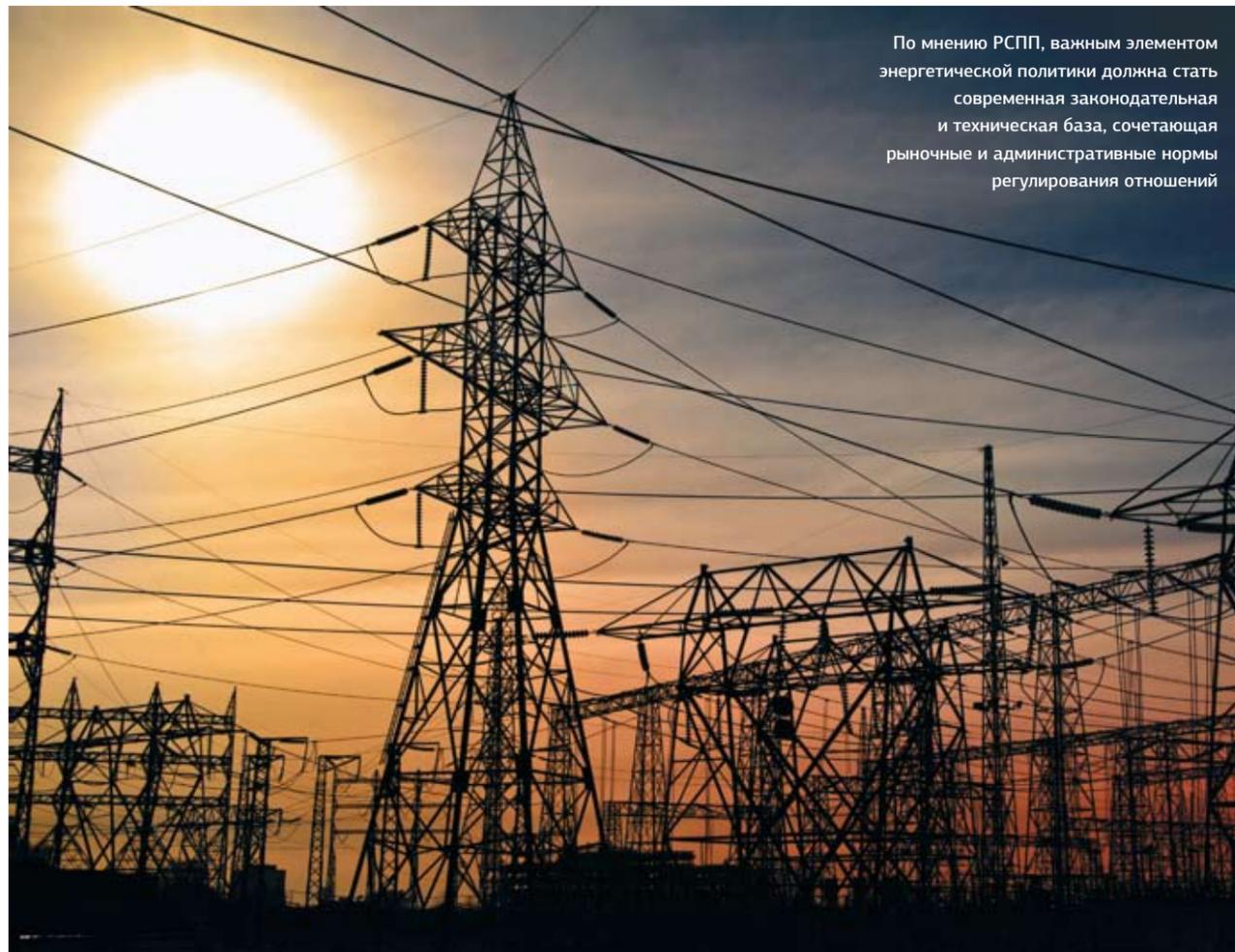
РСПП была поставлена задача создания условий для повышения энергоэффективности, в частности системы стимулов для компаний.

В 2007–2008 годах Российский союз промышленников и предпринимателей неоднократно обращался в Правительство Российской Федерации и Федеральное Собрание Российской Федерации с изложением позиции о первоочередных мерах, способствующих снижению энергоёмкости производства, экономному потреблению первичных ресурсов, электро- и теплоэнергии в сфере ЖКХ, на транспорте, индивидуальными домохозяйствами, зданиями и сооружениями.

По мнению РСПП, основным элементом должна была стать современная законодательная, нормативно-правовая

” Энергоэффективность и производительность труда большинства наших предприятий позорно низки. Но это полбеда. Беда в том, что, похоже, это не очень волнует владельцев, директоров, главных инженеров и чиновников “

Дмитрий Медведев, Президент РФ



По мнению РСПП, важным элементом энергетической политики должна стать современная законодательная и техническая база, сочетающая рыночные и административные нормы регулирования отношений

и нормативно-техническая база, сочетающая рыночные и административные нормы регулирования отношений (с акцентом на экономическую составляющую), а также государственную поддержку и стимулирование в области энергоэффективности. В частности, в сентябре 2007 года на заседании Бюро Правления РСПП была одобрена позиция по вопросам формирования и реализации государственной политики в области энергоэффективности и энергосбережения.

Исходя из содержания Указа Президента Российской Федерации от 04.06.20 № 899 «О некоторых мерах по

повышению экологической и энергетической эффективности российской экономики» рабочими органами РСПП были подготовлены предложения о механизмах повышения экономической заинтересованности потребителей топлива и энергии в энергосбережении, стимулировании частных инвестиций в этой сфере деятельности, основанные на сочетании комплекса инструментов («малозатратные меры быстрой отдачи», предполагающие наведение порядка при использовании топлива и энергии (устранение потерь энергоносителей при транспортировке и хранении, соблюдение энергоэкономичных технологических режимов),

«базовые меры», «высокозатратные и высокоэффективные меры»). Указанные инициативы обобщены в позиции «Об энергосберегающем потенциале российской экономики», утверждённой постановлением Правления РСПП 28 ноября 2008 года.

РСПП предлагало расширить перечень мер господдержки, дополнив его, в частности, возмещением за счёт средств федерального бюджета части затрат на реализацию энергоэффективных проектов, которые соответствуют уровню наилучших существующих технологий, но не являются коммерчески окупаемыми; установлением долгосрочной надбавки для опре-

деления цены электрической энергии, произведённой на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах в целях развития альтернативных источников энергии; разработкой механизмов определения эффективности, в том числе с использованием принципа сравнения достигнутых показателей с уровнем наилучших существующих технологий.

С учётом активной позиции бизнес-сообщества, изложенной представителями РСПП в дискуссиях с правительством и Федеральным Собранием, был существенно доработан и принят в устраивающей предпринимателей редакции Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В частности, в основу документа заложен базовый принцип о том, что государство, продвигая политику энергосбережения, должно «начинать с себя», то есть с организаций, находящихся в госсобственности, и бюджетной сферы.

После принятия федерального закона усилия бизнес-сообщества направлены на активное участие в подготовке подзаконных актов (постановлений правительства и пр.), формирование структур управления политикой энергосбережения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, разработку технических регламентов, стандартов и нормативов, устанавливающих требования по энергетической эффективности в отношении энергетических устройств и оборудования, зданий, сооружений и т.д.

Наряду с этим РСПП сосредоточит усилия на содействии созданию условий для стабильного развития отраслей, обладающих значительным экспортным потенциалом, в том числе ТЭК, учитывая, что существенная роль российских компаний на мировых рынках нефти и газа – серьёзный ресурс государственной стратегии обеспечения лидерства Российской Федерации в мировой энергетике. В качестве важных

направлений деятельности на период 2006–2009 годов в данной сфере были определены работа над законопроектами «О недрах», «О магистральном трубопроводном транспорте», совершенствование законодательства по континентальному шельфу.

Особое внимание в работе РСПП в части подготовки позиции бизнес-сообщества по существу основных направлений государственной энергетической политики было уделено обсуждению, оценке и представлению предложений к проекту базового стратегического документа в сфере ТЭК – Энергетической стратегии России на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 года № 1715-р).

В 2007–2009 годах на систематической основе проводились экспертные дискуссии, заседания рабочих органов Союза и консультации с разработчиками документа, заказчиком со стороны правительства – Минэнерго России по обсуждению целевых ориентиров и основных задач стратегии. В част-

“ Мы не можем себе позволить опоздать с развитием энергетики, чтобы в период, когда экономика войдёт в период восстановления, мы смогли осуществлять планы (развития) “

Владимир Путин, Председатель Правительства РФ

ности, с учётом предложений РСПП в принятой редакции отражены направления развития энергетического сектора, предполагающие соблюдение следующих требований:

- достижение научного и технологического лидерства России по ряду важнейших направлений, обеспечивающих её конкурентные преимущества и национальную, в том числе энергетическую, безопасность;
- трансформация структуры экономики страны в пользу менее энергоёмких отраслей;
- переход страны от экспортно-сырьевого к ресурсно-инновационному развитию с качественным обновле-

нием энергетики (как топливной, так и нетопливной) и смежных отраслей;

- рациональное снижение доли топливно-энергетического комплекса в общем объёме инвестиций в экономику страны при увеличении абсолютных объёмов инвестиций в энергетический сектор и роста масштабов его деятельности;
- необходимость повышения энергоэффективности и снижения энергоёмкости экономики до уровня стран с аналогичными природно-климатическими условиями (Канада, страны Скандинавии);
- последовательное ограничение нагрузки топливно-энергетического комплекса на окружающую среду и климат путём снижения выбросов загрязняющих веществ, сброса загрязнённых сточных вод, а также эмиссии парниковых газов, сокращения отходов производства и потребления энергии;

– достижение устойчивых результатов внешнеэкономической деятельности в сфере топливно-энергетического комплекса в условиях усиления глобальной конкуренции за ресурсы и рынки сбыта;

– минимизация негативного влияния глобального экономического кризиса и его использование для коренного обновления и диверсификации структуры экономики в пользу менее энергоёмких отраслей, стимулирования перехода российского энергетического сектора на ускоренное инновационное развитие и новый технологический уклад;

- увеличение стратегического присутствия России на рынках высокотехнологичной продукции и интеллектуальных услуг в сфере энергетики, в том числе за счёт развёртывания глобально ориентированных специализированных производств;
- географическая и продуктовая диверсификация российского энергетического экспорта в условиях стабильных и расширяющихся поставок энергоресурсов крупнейшим мировым потребителям;
- рациональное снижение доли топливно-энергетических ресурсов в структуре российского экспорта, переход от продажи первичных сырьевых и энергетических ресурсов за рубеж к продаже продукции их глубокой переработки, а также развитие продажи нефтепродуктов, выпускаемых на зарубежных нефтеперерабатывающих заводах, принадлежащих российским нефтяным компаниям;
- развитие крупных узлов международной энергетической инфраструктуры на территории России, осуществляемое с использованием новых энергетических технологий.

В течение отчётного периода предпринимались попытки кардинально изменить законодательство о недрах, однако внесённый Правительством Российской Федерации проект новой редакции Закона «О недрах» не был принят. Наиболее значимые изменения законодательства в данной сфере связаны с введением существенных ограничений при разработке месторождений федерального значения законами от 29.04.08 № 57-ФЗ и № 58-ФЗ, касающимися осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства.

В частности, ограничен доступ к таким месторождениям как иностранным инвесторам, так и российским компаниям с иностранным участием, а в отношении месторождений, расположенных на континентальном шельфе, пользователями недр могут быть только российские компании с преобладанием государственного участия.



В сфере недропользования инициативы РСПП обобщены в «Предложениях по совершенствованию законодательства в сфере недропользования и государственной экспертизы проектов промышленных объектов» от 18 июня 2008 года

В то же время по инициативе РСПП введены нормы, однозначно устанавливающие, что действие данных законов не распространяется на правоотношения, возникшие до их вступления в силу. Это особенно важно в связи с тем, что Федеральным законом № 58-ФЗ устанавливается исключительное право государственных нефтегазовых компаний на разработку шельфовых месторождений.

В условиях истощения минерально-сырьевой базы, ухудшения её структуры, характеризующейся преобладанием трудноизвлекаемых запасов, находящихся в районах, удалённых от развитой инфраструктуры, такое решение будет иметь серьёзные негативные последствия, поскольку лишает негосударственные компании стимула для ведения геолого-разведочных работ, практически исключает какую-либо конкуренцию в данной сфере, отсекает иностранный капитал от финансирования разработки крупных, требующих огромных расходов месторождений.

Основные инициативы РСПП по вопросам развития законодательства в рассматриваемой сфере отношений обобщены в позиции Бюро Правления РСПП от 18 июня 2008 года «Предложения по совершенствованию законодательства в сфере недропользования и государственной экспертизы проектов промышленных объектов». Подготовка и обсуждение поправок, сформированных с учётом указанной позиции, осуществляются в рамках Рабочей группы по совершенствованию законодательства о недрах в части внесения изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», созданной при Минприроды России по инициативе РСПП в феврале 2009 года.

Следует отметить также работу по следующим направлениям и законопроектам:

- подготовка пакета предложений по совершенствованию законодательства о недрах (законопроект о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», подготовленный инициативной группой при

комитете, направлен в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии);

- участие в подготовке согласованной с другими участниками внешнеэкономической деятельности позиции по вопросу совершенствования механизма периодического временного таможенного декларирования (применяемого при вывозе углеводородного сырья трубопроводным транспортом);
- участие в проработке вопроса введения банка качества нефти.

Отдельный вопрос – внесение изменений в систему налогообложения добычи полезных ископаемых, стимулирующих экономическую эффективность добычи полезных ископаемых на действующих месторождениях и активное освоение новых.

На совещании в Правительстве Российской Федерации с руководителями ведущих отечественных нефтегазовых компаний в мае 2008 года, посвящённом обсуждению перспектив добычи и переработки нефтяного сырья до 2015 года, были сформулированы первоочередные задачи по созданию стабильных условий функционирования отрасли:

- увеличение объёмов добычи углеводородного сырья и геолого-разведочных работ;
- повышение глубины переработки нефти;
- развитие инфраструктуры транспортировки продуктов переработки нефти.

При этом позиция бизнеса о возможности наращивания темпов роста добычи углеводородного сырья была увязана с необходимостью снижения налоговой нагрузки на добывающие предприятия.

Проекты нормативно-правовых документов, подготовленные группой и согласованные заинтересованными участниками экономических отношений, были направлены РСПП в Минэкономразвития России и Минфин России. Президент Российской Федерации 22 июля 2008 года подписал Федеральный закон № 58-ФЗ «О внесении изме-

нений в главы 21, 23, 24, 25 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах», предусматривающий повышение необлагаемого минимума, используемого при расчёте коэффициента налога на добычу полезных ископаемых (увеличение необлагаемого НДС минимума цены нефти с 9 до 15 долл./барр.), ускоренное списание расходов на приобретение лицензий на право пользования недрами, исключение требования о применении недропользователями прямого учёта добытой нефти при пользовании льготным режимом налогообложения в отношении месторождений с высокой степенью выработанности запасов или содержащих сверхвязкую нефть; введение налоговых каникул при добыче нефти на участках недр, расположенных на территории Ненецкого и Ямало-Ненецкого автономных округов, в Азовском и Каспийском морях, а также севернее Северного полярного круга.

РСПП принимал участие в подготовке проектов и последующем рассмотрении закона от 03.12.08 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе». Предусматривается, что предельный размер ставки пошлины на нефть будет рассчитываться по результатам мониторинга мировых цен за период с 15-го числа каждого месяца по 14-е число следующего календарного месяца, при этом ставки пошлин будут устанавливаться на 1 календарный месяц.

Государственно-частное партнёрство

Бизнес-сообщество должно активно участвовать в проектах, реализуемых государственными институтами развития (Инвестиционным фондом и т.п.).

РСПП занимает активную позицию по вопросу о необходимости развития государственно-частного партнёрства (ГЧП) в Российской Федерации.

По результатам анализа развития рынка проектов ГЧП в России РСПП

пришёл к выводу, что ГЧП в России находится на начальном этапе. Несмотря на имеющийся положительный опыт реализации единичных проектов, развитие ГЧП в России не является преобладающей тенденцией. РСПП связывает это со следующими факторами:

- отсутствие истории эффективной реализации таких проектов;
- основной объём капитальных вложений в проектах по реконструкции, модернизации и развитию общественной инфраструктуры осуществляется на условиях бюджетного финансирования, отсутствует запас проектов, прошедших конкурс, отсутствует организованное пополнение такого запаса;
- доля бюджетного финансирования капитальных вложений в проектах ГЧП в России оказывается существенно выше, чем в других странах, где бюджетное участие сконцентрировано на оплате использования результатов проектов ГЧП;
- реализация проектов ГЧП в Российской Федерации сопровождается очень длительным циклом подготовки и проведения конкурсов;
- стоимость проектов оказывается существенно выше, чем в других странах;
- долгосрочные финансовые ресурсы для реализации проектов ограничены;
- отсутствие развитого законодательства, создающего условия для гарантированного возврата инвестору долгосрочных инвестиций, прежде всего в форме принятия органами государственного и муниципального управления на себя обязательств, которые могут выступить достаточным обеспечением для привлечения частным инвестором внебюджетного финансирования.

По результатам анализа текущего состояния общественной инфраструктуры и развития рынка проектов ГЧП в России РСПП подготовлен пакет системных предложений и комплекс мер по совершенствованию законодательства, развитию существующих и созданию новых инвестиционных

инструментов, форм государственной поддержки и участия в проектах ГЧП, целью которых является преодоление существующих препятствий на пути развития российского рынка проектов ГЧП, так как РСПП считает, что ГЧП является эффективной формой развития общественной инфраструктуры, перспективной для России антикризисной мерой.

При этом РСПП не считает, что ГЧП является универсальным инструментом, который сам по себе может кардинально изменить уровень инвестиций и качество инфраструктурных проектов в России. Но ГЧП способно обеспечить привлечение экспертизы частного сектора и создание конкурентной среды при проведении открытых и прозрачных тендеров, а также, учитывая жизненный цикл проектов, создать базу для долгосрочных контрактных отношений:

- привлечь дополнительные финансовые ресурсы;
- предоставить лучшее качество услуг за те же деньги для государственного сектора и потребителей услуг;
- создать стимулы для развития экономики, внутреннего рынка;
- уменьшить задержки сдачи объектов, снизить затраты на их строительство, устранить случаи превышения сметы;
- способствовать появлению национальных операторов инфраструктурных проектов.

РСПП считает, что для реализации проектов ГЧП государство должно сформировать структурированное предложение бизнесу по выполнению работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, реконструкции, модернизации или новому строительству объектов общественной инфраструктуры и предоставлению публичных услуг с использованием таких объектов на условиях разделения рисков, компетенций и ответственности, определяемых контрактом и совокупностью нормативных актов, действующих на момент его подписания.

В 2009 году с участием членов Комитета РСПП по ГЧП и инвестиционной политике и Экспертного совета

подкомитета по ГЧП Комитета по экономической политике и предпринимательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разработан проект модельного регионального закона «Об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнёрства», который направлен на решение этих задач на региональном и муниципальном уровнях.

В 2009 году на заседании Комитета РСПП по ГЧП и инвестиционной политике компанией Deloitte представлен доклад «Внешэкономбанк и проекты государственно-частного партнёрства в России. Новые задачи и возможности в условиях экономического спада», в котором проведён сравнительный анализ проектов ГЧП российского рынка и стран ЕС, показано влияние экономического спада на российский рынок проектов ГЧП и даны рекомендации по развитию российского рынка проектов ГЧП, среди них:

- новый формат проектов, новые сектора, меньший размер и более короткие сроки подготовки проектов;
- новые инвесторы и новые финансовые инструменты для привлечения инвестиций в проекты ГЧП;
- адекватное распределение рисков между всеми участниками проекта;
- развитие нормативно-правовой среды;
- усиление роли Центра ГЧП Внешэкономбанка для поддержки местных и региональных властей по организации подготовки и реализации проектов ГЧП.

В настоящее время Комитет РСПП по ГЧП и инвестиционной политике завершает подготовку доклада «Новая повестка дня для банка развития», который выявит спрос на новые инвестиционные инструменты для ведущего российского института развития – Внешэкономбанка. В докладе основное внимание уделено развитию рынка проектов ГЧП в России и сделан вывод о неизбежности использования Внешэкономбанком ГЧП как метода внебюджетного фи-

нансирования развития общественной инфраструктуры для ускорения экономического роста.

С учётом сложившейся ситуации взаимодействие государства и бизнеса в 2008 году в сфере развития ГЧП сконцентрировалось на следующих направлениях:

- повышение роли бизнеса и регионов в управлении институтами ГЧП при сохранении за федеральными органами контрольных и надзорных функций (передача части полномочий по принятию решений по ГЧП на региональный уровень, обязательное включение в органы управления институтов ГЧП представителей бизнес-сообщества);
- уточнение порядка функционирования институтов ГЧП и совершенствование их деятельности;
- формирование по-настоящему партнёрских отношений государства и бизнеса при реализации проектов ГЧП (равная ответственность органов власти и бизнеса за допущенные нарушения при реализации проектов ГЧП).

РСПП активно работал в сфере подготовки предложений по совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей отношения в сфере государственно-частного партнёрства. В марте 2008 года были утверждены Правила формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, которые частично повысили прозрачность работы с проектами Инвестиционного фонда.

В то же время кризис внёс определённые коррективы в систему взаимоотношений в рамках ГЧП. К концу 2008 года на первый план вышли такие темы, как ограничение возможности привлечения заёмных средств на длительный срок и на приемлемых условиях, серьёзное сокращение бюджетных доходов и, соответственно, защита прав инвестора при прекращении финансирования или переносе сроков реализации проекта по инициативе государства/субъекта Российской Федерации/муниципалитета.

В связи с этим в условиях кризиса основная работа РСПП была сосредоточена на следующих проблемах:

- мониторинг реализации в условиях кризиса проектов Инвестиционного фонда Российской Федерации и подготовка предложений в Правительство Российской Федерации по сохранению участия государства в проектах, реализация которых актуальна для частных инвесторов. Соответствующие предложения направлены в Правительство Российской Федерации и Минрегион России. Итогом работы стала поддержка со стороны органов власти позиции бизнеса, предполагающей сохранение участия государства в проекте на согласованном уровне при условии готовности частного инвестора к продолжению реализации проекта;
- подготовка предложений по совершенствованию функционирования Инвестиционного фонда Российской Федерации, в том числе в вопросах регламентации отбора и реализации проектов. Значительная часть предложений РСПП была учтена. В 2008 году начали реализовываться региональные проекты с минимальной стоимостью 500 млн руб., что позволило существенно расширить сферу применения средств Инвестиционного фонда и обеспечить условия для более активного развития ГЧП на региональном уровне;
- подготовка предложений по совершенствованию системы оказания в условиях кризиса господдержки строительному сектору России. Учитывая специфику сектора, предлагалось рассмотреть возможность переноса центра принятия решения по поддержке проектов в строительном секторе на региональный уровень при сохранении вопросов разработки методологии и контроля за процедурами отбора и реализации проектов за федеральными органами власти, а также расширить набор инструментов по эффективному размещению инвестиционных средств в приоритетные для развития регионов инвестиционные проекты в строительном секторе.

Стимулирование инноваций

РСПП считает приоритетом совершенствование нормативно-правовой среды и практики правоприменения в сфере функционирования особых экономических зон, установления специальных налоговых и таможенных режимов для развития информационных технологий, создания технопарков, формирования и функционирования государственных институтов развития, налогового и иного стимулирования инновационной активности предприятий; государственного стимулирования развития территориально-производственных кластеров.

Основными направлениями работы в инновационной сфере являются установление конструктивного диалога между предпринимателями, деловым, научным и гражданским сообществом, федеральными и региональными органами государственной власти для содействия созданию благоприятных социально-экономических условий развития предпринимательства в сфере научно-технических инноваций в Российской Федерации, построение эффективных коммуникаций между потребителями и производителями инновационной продукции (малыми и средними предприятиями, крупными национальными и международными компаниями, инвестиционными компаниями, фондами и банками).

Обсуждались проблемы, существующие в системе государственных закупок. Был проделан анализ существующих ограничений и рассмотрены предложения по созданию и совершенствованию системы закупок инновационной продукции.

Особое место занимает тема внешнеторгового регулирования и снятия административных барьеров во внешней торговле и их влияния на инновационную активность (таможенные пошлины, косвенные налоги, валютный и экспортный контроль, меры поддержки экспорта, таможенные процедуры) – проект «Зелёный коридор для инновационных компаний».

Наиболее чувствительные барьеры связаны с применением таможенных

процедур, соблюдением требований различного вида контроля, налоговым администрированием в части применения ставки НДС в размере 0% при экспорте и налоговых вычетов при приобретении товаров для изготовления экспортируемой продукции. Всё это не только препятствует расширению внешнеэкономической деятельности существующих предприятий hi-tech и международному научному обмену научно-исследовательских институтов, но и является сдерживающим фактором для создания в России новых экспортно ориентированных производств.

В связи с этим подготовлен пакет нормативно-правовых инициатив (Комитет РСПП по инновационной политике), направленных на устранение чрезмерных административных барьеров при осуществлении внешнеэкономической деятельности и перемещении через таможенную границу Российской Федерации товаров инновационных компаний:

- проект Федерального закона «О внесении изменений в Таможенный кодекс Российской Федерации»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об освобождении от уплаты таможенных сборов за таможенное оформление отдельных товаров, изменении размеров таможенных сборов и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2000 года № 599»;
- проект Инструкции об особенностях таможенного оформления товаров высокой степени переработки при экспорте;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О ставках таможенных сборов за таможенное оформление товаров»;
- проект Приказа ФТС «Об утверждении особого порядка предоставления государственной услуги по консультированию по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов»;
- проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный за-

кон «О валютном регулировании и валютном контроле»;

- рекомендации по изменению норм актов Банка России в области валютного регулирования и валютного контроля для упрощения осуществления валютного контроля при экспорте товаров высокой степени переработки;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2009 года № 178»;
- проект приказа Минэкономразвития России «О внесении изменений в Приказ Минэкономразвития России от 30 января 2009 года № 31 «О мерах по реализации в 2009 году мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства».

Предложено также осуществить в течение 2010 года следующие преобразования:

- освободить таможенные органы от необходимости осуществлять валютный контроль расчётов по сделкам с товарами высокой степени переработки при их экспорте;
- освободить экспортёров от необходимости составлять паспорта сделок при экспорте товаров высокой степени переработки;
- определить краткий перечень документов, предоставляемых компаниями таможенным органам при экспорте товаров высокой степени переработки, не превышающий 4 позиций;
- установить срок таможенного оформления при вывозе инновационной продукции в пределах 4 часов с момента подачи таможенной декларации;
- возложить на таможенные органы обязанность оказывать консультационную поддержку лицам, занимаю-

щимся экспортом инновационной продукции, по вопросам таможенного оформления товаров и выполнения иных требований и ограничений, установленных законодательством РФ для вывоза товаров;

- принять меры по упрощению временного ввоза (вывоза) научного оборудования, образцов для тестирования, испытаний и демонстрации;
- установить однократность представления таможенным органам заключения идентификационной экспертизы товаров об их принадлежности экспортному контролю;
- предоставить право Правительству РФ определять перечень стран, при экспорте в которые требования экспортного контроля не применяются в отношении отдельных видов товаров по перечню, определяемому Правительством РФ;
- предоставить право научным организациям, создавшим внутрифирменную систему экспортного контроля, проводить идентификационную экспертизу продукции, экспортируемой хозяйственным обществам, созданными ими для внедрения исследований и разработок этих организаций.

Совместно с Минобрнауки России и профильными организациями РСПП принимал участие в работе по формированию долгосрочного научно-технологического прогноза. Проведено анкетирование компаний из ключевых отраслей промышленности и сферы услуг, являющихся производителями либо потребителями технологий и технологичных товаров.

Для появления дополнительного источника финансирования инновационных компаний предполагалось принятие норм, облегчающих молодым, в том числе венчурным, компаниям выход на фондовый рынок (упрощённые процедуры листинга, регистрация эмиссии и т.п.).

На ММВБ и РТС созданы секции, ориентированные на инновационные и растущие компании.

На ММВБ создан Сектор инновационных и растущих компаний (по состоянию на 23.11.09 4 эмитента – ЗПИФ

«ФИНАМ – ИТ», ОАО «Армада», ОАО «О2ТВ», ОАО «НЕКК»).

На РТС создан RTS START – сегмент биржевого рынка ценных бумаг для компаний небольшой и средней капитализации.

Кроме того, 5 июня 2009 года Группа ММВБ и РОСНАНО подписали Соглашение о сотрудничестве по созданию на базе Сектора ИРК нового биржевого сектора – Рынка инноваций и инвестиций, который позволит высокотехнологичным компаниям привлекать финансирование с использованием биржевых механизмов, в том числе путём проведения закрытых размещений среди фондов и квалифицированных инвесторов.

Вместе с тем в условиях кризиса данные площадки являются недостаточно востребованными.

Качество трудовых ресурсов, профессиональное образование и обучение

Большое внимание уделялось реализации в партнёрстве с институтами гражданского общества и государством социальных инициатив, направленных на улучшение качества человеческого капитала и повышение благосостояния населения.

РСПП принял активное участие в разработке ключевых направлений политики на рынке труда. Подготовлены предложения по Концепции действий на рынке труда на 2008–2010 годы, которая принята Правительством РФ (распоряжение Правительства РФ от 15 августа 2008 года № 1193-р), и план мероприятий по её реализации, антикризисным мерам Правительства РФ в рамках программ дополнительных

мер по снижению напряжённости на рынке труда регионов в 2009 году.

Деятельность РСПП была направлена на создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда; принятие государственных решений в сфере проведения налоговой, кредитно-финансовой, амортизационной политики, направленных на стимулирование создания конкурентоспособных рабочих мест и ускоренной замены устаревших технологий и оборудования; развитие системы информации о рынке труда, занятости, профессиях; формирование эффективной национальной системы квалификации; модернизацию механизмов защиты граждан от безработицы на основе страховых принципов.

По инициативе РСПП в рамках РТК организовано проведение слушаний по вопросам проведения государственной политики на рынке труда. По итогам слушаний РТК приняты «Рекомендации по государственной политике на рынке труда, в сфере занятости населения, подготовки кадров, внешней трудовой миграции в контексте Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации».

В мае 2009 года принята позиция РСПП «О действиях на рынке труда в условиях финансово-экономического кризиса».

Деятельность РСПП, его членов была направлена не только на минимизацию последствий сокращения объёмов производства, финансовой нестабильности организаций, а в первую очередь на сохранение трудового потенциала, недопущение массового со-

кращения рабочих мест и увольнения работников. В РСПП, объединениях работодателей, компаниях проводится анализ складывающейся финансово-экономической ситуации и её социальных последствий.

РСПП инициировано рассмотрение в РТК подготовленных материалов и предложений по вопросам формирования национальной системы квалификаций, профессиональных стандартов и системы присвоения квалификаций.

В целях повышения эффективности регулирования рынка труда, обеспечения его сбалансированности РСПП подготовлены предложения по совершенствованию миграционной политики, обеспечению их направленности на удовлетворение спроса экономики на рабочую силу требуемой квалификации.

РСПП было предложено расширить полномочия региональных органов службы занятости по оказанию услуг гражданам и работодателям, включая услуги по организации переезда и подбору рабочего места в другом регионе, изменить порядок доступа организаций и работников к программам, реализуемым в рамках государственной поддержки региональных рынков труда.

РСПП принял активное участие в совершенствовании миграционной политики. Были предложены направления изменения механизмов и процедур привлечения и использования иностранной рабочей силы, способы определения численности привлекаемых иностранных работников в соответствии с реальной потребностью отечественной экономики в кадрах; дифференцированные подходы к привлечению квалифицированных и неквалифицированных трудовых мигрантов; упрощение процедур оформления иностранных работников; гибкие подходы для иностранных компаний, осуществляющих инвестиционные проекты в России, стимулирующие приток иностранных инвестиций в Россию, упрощающие процедуры привлечения иностранных специалистов для таких компаний; сокращение перечня ограничений для трудовых мигрантов

” Рост производительности труда приобретает особое значение на фоне имеющихся у нас демографических трудностей для предупреждения дефицита трудовых ресурсов, а он уже ощущается вовсю и в очень многих отраслях “

Дмитрий Медведев, Президент РФ



В сфере трудовых ресурсов, профессионального образования и обучения деятельность РСПП направлена на создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого и эффективно функционирующего рынка труда

(перемещение по территории страны, сроки пребывания, продление разрешений на работу и т.п.).

РСПП принял активное участие в обсуждении законопроектов, представленных Федеральной миграционной службой (ФМС России) и Правительством Москвы. Данные законопроекты могут существенно повлиять на ситуацию с привлечением и использованием труда мигрантов. В ходе дискуссии в рамках РТК, на других переговорных площадках РСПП представил свои предложения по совершенствованию миграционного законодательства, которые будут учтены при доработке названных документов.

В целях стимулирования притока в социальную сферу дополнительных средств из внебюджетных источников подготовлены предложения в поддержку социальных инвестиций бизнеса и развития благотворительной деятельности, которые нашли отражение: – в разработанном Минэкономразвития России по инициативе РСПП Федеральном законе «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» (принят в декабре 2006 года); – в Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации (Концепция разработана

Минэкономразвития России совместно с Общественной палатой Российской Федерации при участии РСПП, утверждена Правительством Российской Федерации в июле 2009 года); – в проекте закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», подготовленном Минэкономразвития России (направлен в Правительство Российской Федерации в апреле 2009 года), в части расширения налоговых стимулов для физических лиц, осуществляющих пожертвования на со-

циально значимые цели (расширены основания на получение социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц, предусмотрена возможность воспользоваться вычетом в случае перечисления средств некоммерческим организациям на формирование и пополнение целевого капитала).

РСПП разработаны и внесены на рассмотрение в РТК предложения по созданию национальной системы квалификаций, включая разработку системы профессиональных стандартов.

Совместно с Минобрнауки России подготовлен Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предоставления объединениям работодателей права участвовать в разработке и реализации государственной политики в области профессионального образования», на основе которого разработаны Правила участия объединений работодателей в разработке и реализации государственной политики в области профессионального образования, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации № 1015 от 24 декабря 2008 года.

Подготовлены и представлены в Правительство Российской Федерации предложения по разработке профессиональных стандартов совместными усилиями органов государственной власти и объединений работодателей.

Проводится комплекс работ по формированию национальной системы квалификаций.

РСПП и Минобрнауки России провели общественное обсуждение Национальной рамки квалификаций (НРК). НРК направлена в качестве совместных рекомендаций заинтересованным структурам. На основе НРК по ряду областей профессиональной деятельности разработаны отраслевые рамки квалификаций (обслуживание гостей на предприятиях питания, информационные технологии, управление персоналом).

РСПП проводятся работы по созданию и введению в действие профессио-

нальных стандартов, разработанных при участии объединений работодателей.

РСПП и Минобрнауки России подготовлены Положения о формировании системы независимой оценки качества профессионального образования и Положения об оценке и сертификации квалификаций выпускников образовательных учреждений профессионального образования, других категорий граждан, прошедших профессиональное обучение в различных формах, направленные на повышение уровня развития конкурентоспособности и мобильности рабочей силы Российской Федерации путём обеспечения участия объединений работодателей в оценке качества профессионального образования. Указанные проекты в настоящее время проходят согласование.

Между Российским союзом промышленников и предпринимателей и Министерством образования и науки Российской Федерации заключено Соглашение о совместных действиях бизнеса и системы образования в области профессионального образования и повышения качества трудовых ресурсов. РСПП образована специальная организационная структура – Национальное агентство развития квалификаций (НАРК), – призванная взять на себя функцию системного интегратора деятельности заинтересованных структур в этой области.

Была поставлена задача создать современные инструменты экономической заинтересованности работодателей в инвестировании средств в профессиональное образование и обучение (система «эндаумента»).

Закон о фондах целевого капитала разработан с участием РСПП и принят. Бизнесом создано около 10 фондов целевого капитала.

Предполагалось сформировать предложения по законодательному оформлению системы образовательного кредитования, механизмов специального регулирования кредитной деятельности в этой области и провести эксперимент по практической отработке инструментария кредитования на образовательные нужды (совместно с образовательными учреждениями).

Нормативная правовая база сформирована. Принято постановление Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым проведён эксперимент.

Перед РСПП стояла задача способствовать структурной перестройке начальной и средней профессиональной школы, созданию многоуровневых образовательных учреждений, объединяющих начальное и среднее профессиональное образование, а также ресурсных образовательных центров.

Реализуется в рамках Федеральной целевой программы «Образование» и через участие представителей РСПП в конкурсных комиссиях Минобрнауки России.

Планировалось разработать закон о профессиях и профессиональных квалификациях.

Проект закона подготовлен. В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не вносился. Основные его положения учитываются при разработке иных нормативных правовых актов.

Большое внимание уделялось формированию национальной системы прогнозирования профессиональных рынков труда.

Предложения вносились в правительство, рассматривались в РТК, внесены в планы Правительства Российской Федерации.

В Отчётном докладе отражён далеко не полный перечень направлений работы РСПП, но и он позволяет утверждать, что его деятельность существенно активизировалась. Это прежде всего результат напряжённых коллективных усилий.

Конечно, жизнь требует пересмотреть некоторые подходы к принципам функционирования РСПП, формат его взаимодействия с руководством страны.

Предстоящий отчётно-выборный съезд станет важным этапом на пути выработки конкретных предложений по укреплению РСПП и совершенствованию деятельности всех его членов. ■

«Системного банковского кризиса мы избежали»

Александр МУРЫЧЕВ, исполнительный вице-президент РСПП,
председатель совета Ассоциации региональных банков России

Первый удар международного кризиса пришёлся на банковский сектор и финансовые рынки. Это нашло отражение в падении фондовых индексов, бегстве вкладчиков, дефиците ликвидности на межбанковском рынке и проблеме рефинансирования внешних долгов. Принятые Правительством РФ и Банком России меры позволили избежать возникновения системного банковского кризиса, обеспечить нормальное функционирование платёжной системы страны, предотвратить панику вкладчиков и в определённой мере поддержать фондовый рынок.

РСПП принял активное участие в разработке и реализации антикризисных мер. Была создана рабочая группа по мониторингу финансовой стабильности при президенте РСПП. Ею были разработаны и направлены в государственные органы предложения по минимизации влияния последствий кризиса на российскую экономику. В них вошли предложения по повышению прозрачности и доступности механизмов государственной поддержки, в том числе для малого и среднего бизнеса; расширению доступа частных банков к системе господдержки банковского сектора; увеличению роли бизнеса в подготовке и обсуждении мер антикризисной политики.

Ряд предложений РСПП был реализован. Это касается расширения доступа банков к предоставляемым государством долгосрочным финансовым ресурсам, увеличения размера процентов по кредиту, которые можно отнести на себестоимость, расширение ломбардного списка, введения беззалоговых аукционов, аккредитации российских рейтинговых агентств и частичного учёта их рейтингов Банком России, Внешэкономбанком при рефинансировании банков и ряда других мер.

В ходе финансового кризиса РСПП активно проводил мониторинг ситуации на финансово-банковском рынке и оперативно выработывал рекомендации Правительству РФ, Банку России.

Особое внимание РСПП уделял решению проблемы «плохих активов». Была подготовлена и направлена в правительство специальная программа по управлению проблемными активами, в основе которой лежат временный выкуп просроченной задолженности и передача проблемного кредитного портфеля в управление банку на агентских условиях. К сожалению, в настоящее время положение дел с просроченной задолженностью на государственном уровне не оценивается как критическое, в связи с этим никакие предложения по данной проблеме не рассматриваются.

РСПП подготовлены предложения Правительству РФ и Банку России по

проблеме качества банковских активов, использующихся как обеспечение кредитной деятельности. В частности, это необходимость создания мониторинга и аудита качества и ликвидности корпоративных залогов, в т.ч. по отраслевому принципу; создания государственного механизма страхования стоимости определённых типов ликвидных залогов; перехода на МСФО в части просроченной задолженности; создания и внедрения по всей банковской системе методологии оценки кредитных рисков; внедрения обязательной отчётности, отражающей адекватную оценку забалансовых кредитных рисков, и т.п.

РСПП ставилась задача реализации системы радикальных мер по ускорению развития банковского сектора. РСПП считает основными «блоками»



ФОТОСЛУЖБА РСПП

РСПП была создана рабочая группа по вопросам создания Российской национальной системы платёжных карт;

– реформирование банковского надзора. Совместно с банковским сообществом удалось отстоять позицию о сохранении функций банковского надзора за ЦБ РФ. По предложению РСПП был создан Консультативный совет при председателе Банка России, в который вошли президент и вице-президент РСПП. Однако другие предложения, в частности разделение функций текущего надзора и надзорного регулирования, реализованы не были;

– повышение ответственности участников кредитных отношений. Особенно актуально это стало в кризисный период. РСПП были разработаны и предложены меры, направленные на повышение финансовой дисциплины, усиление ответственности юридических лиц за целевое использование и своевременный возврат денежных средств, привлечённых в виде банковского кредита;

– подготовлены и направлены в Минэкономразвития России предложения РСПП в концепцию по созданию в Российской Федерации (Москве) международного финансового центра.

В целях совершенствования залогового законодательства Бюро РСПП были одобрены два проекта федеральных законов, подготовленных рабочей группой Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности, направленных на совершенствование законодательства о залоге движимого имущества: «общий» законопроект «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» и «узконаправленный» «О залоге автотранспортных средств».

Подготовлены и направлены в законодательные органы предложения и замечания по проектам федеральных законов «О клиринге и клиринговой деятельности», «О кредитной кооперации», «Об аудиторской деятельности» и «О биржах и организованных торгах». Учтена позиция РСПП по законопроекту «О деятельности по приёму платежей физических лиц, осуществляемой платёжными агентами». ■

такой системы мер усиление защиты прав кредиторов; увеличение ресурсной базы банков; повышение капитализации банковской системы и укрупнение банковского бизнеса; существенное расширение системы рефинансирования, совершенствование банковского надзора; переход на международные стандарты финансового учёта, расчёта капитала, оценки рисков; развитие безналичных платёжных систем.

В 2006–2009 годах РСПП были разработаны и направлены в адрес регулирующих органов предложения по вопросам:

– создание комплексной системы рефинансирования и поддержания ликвидности кредитных организаций в России. Основная часть предложений была учтена в ходе минимизации влияния послед-

ствий мирового финансового кризиса на российский рынок, в частности рефинансирование кредитных организаций государственными институтами развития, размещение временно свободных государственных денежных ресурсов в кредитных организациях;

– о мерах по повышению доступности банковских услуг для населения, в том числе об использовании инфраструктуры почтовой связи России для оказания финансовых и банковских услуг населению и малому бизнесу, развития микрофинансирования. Представители РСПП входят в составы рабочих групп по разработке законопроектов, касающихся развития форм дистанционного финансового обслуживания, в частности электронных денег и платёжных систем. Осенью 2009 года в

«Ключевая задача – создать в 2010 году условия для повышения конкурентоспособности»

Мария ГЛУХОВА, управляющий директор управления экономической политики и конкурентоспособности РСПП

Для российской экономики 2009 год действительно был непростым, хотя самые пессимистичные прогнозы конца 2008 – начала 2009 года не сбылись. Промышленное производство упало, безработица выросла, но до экономического коллапса дело не дошло.

Наоборот, в середине 2009 года появились некоторые основания для оптимизма. По оценке Минэкономразвития России, с исключением сезонного и календарного факторов с июня 2009 года сохраняется положительная помесечная динамика ВВП.

Увеличилось в ноябре 2009 года промышленное производство по сравнению и с ноябрём 2008 года (1,5%), и октябрём 2009 года (2%), хотя большую роль здесь играет эффект низкой базы. Стабильной, в соответствии с результатами опросов РСПП, остаётся доля компаний (около 10%), у которых даже в кризис росли расходы на исследование и разработки.

Опросы РСПП свидетельствуют, что уменьшилась доля компаний, испытывающих нехватку оборотных средств. В декабре впервые за 2009 год она оказалась ниже 50%.

Сокращения работников были, но опросы РСПП показали, что компании снижали занятость в меньшей степени, чем падала выручка или прибыль. По декабрьским данным, у 59% компаний по сравнению с 2008 годом численность

персонала выросла, не изменилась или сократилась менее чем у 10%. При этом выручка на 26% и более упала у 36% компаний, прибыль – у 53%. Компании предпочитали действовать более мягкими методами – прекращать наём, сокращать продолжительность рабочего времени.

Но есть и несколько достаточно тревожных фактов. Прежде всего это сохранение сырьевой структуры экономики при ключевой роли продукции ТЭК в российском экспорте.

Внутренний спрос восстанавливается слабо. По итогам декабрьского анкетирования РСПП, низкий уровень спроса – основная проблема российских компаний. Минэкономразвития подтверждает этот факт: позитивное влияние на динамику ВВП оказывало восстановление запасов и увеличение объемов экспорта при общем снижении инвестиционной и потребительской активности. В результате многие компании говорили о вынужденном снижении производства даже во втором полугодии 2009 года.

По-прежнему нет финансовой основы для посткризисного рывка. Инвестиции в основной капитал сократились за 11 месяцев 2009 года на 18,4%. Собственных средств недостаточно: в 2010-м, да и в 2011 году у компаний уже не будет «жирового запаса» – прибыль сократилась, а доля убыточных организаций увеличилась до 33,4%. Одновременно растёт нагрузка на российский бизнес.

Заёмные средства, несмотря на последовательное снижение ставки рефинансирования, остаются недоступными для значительной части компаний – в декабре об этом говорили 40% опрошенных РСПП компаний. Сохраняются серьёзные проблемы с неплатежами – с ними сталкиваются более 50% наших респондентов.

В целом источником дополнительных проблем для компании в кризис мог стать любой субъект рынка:

- покупатели и поставщики, которые не платили за продукцию или требовали 100-процентного авансирования при поставке сырья и комплектующих;
- финансовый сектор, отказавшийся от своих предыдущих обязательств по предоставлению заёмных средств;
- инвесторы, которые выводят деньги из компании;
- государство, в и без того непростых условиях ужесточающее администрирование.

Есть проблемы и с реализацией институциональных реформ. Принято множество решений, усложняющих условия работы для бизнеса (яркий пример – уголовная ответственность за нарушение антимонопольного законодательства при довольно расплывчатых критериях нарушения). Усилилось давление на бизнес со стороны органов власти: налоговые проверки; запрет на сокращение персонала, даже если оно является необходимым для выживания предприятия.



ФОТОСЛУЖБА РСПП

„ Самая интересная группа компаний – те, которые планируют воспользоваться кризисом для обеспечения устойчивого развития в перспективе... Эти компании стремятся сохранить или даже увеличить инвестиции в развитие инфраструктуры, покупку нового оборудования и технологий, обучение персонала “

Одновременно бизнес ждёт роста нагрузки из-за увеличения взносов на обязательное социальное страхование с 26% до 34% фонда заработной платы. Будет расти как прямая нагрузка на ФОТ (в 2010 году рост до 11%, в 2011-м – до 45%), так и косвенная (дополнительные административные расходы, изменения в отчетных формах и т.д.).

Многие необходимые решения – по компенсационным мерам в рамках реформы ЕСН, определенности контуров налоговой системы после кризиса и другие – не приняты.

Оценки эффективности антикризисных мер Правительства Российской Федерации носят сдержанный характер. При этом оценка собственных антикризисных мер компаний более позитивна. 70% опрошенных заявили, что антикризисная политика, прово-

димая их компанией, дала ожидаемые результаты.

Когда речь идёт об антикризисных мерах, можно выделить три основные антикризисные стратегии компаний.

1. Кризис – это возможность для развития, им необходимо воспользоваться, чтобы повысить собственную конкурентоспособность.
2. Кризис – время затянуть пояса, но никаких системных мер компании не требуется.
3. Кризис – проблема не компании, а её партнёров, поставщиков, покупателей, работников и государства.

Что касается последнего варианта стратегии, эти компании отказываются платить поставщикам авансы или задерживают платежи, нередко одновременно требуя авансы с потребителей. Они активно используют такие меры,

как сокращение зарплаты, социальных программ. Это не всегда компании, положение которых настолько тяжёлое, что требует самых радикальных мер. Многие из компаний просто перекалывают последствия кризиса на остальных.

Если речь идёт о затягивании поясов, компании предпочитают экономить на всём: на инвестпрограммах (не важно, нужны они или нет для развития компании), на сырье и комплектующих (не важно, страдает качество или нет), на исследованиях. Для того чтобы минимизировать расходы, компании готовы продать не только непрофильные активы (хотя непрофильные – не всегда ненужные), но и часть профильных активов. Позитивная сторона такой «экономичной» позиции – компании сокращают действительно неэффективные расходы.

Самая интересная группа компаний – те, которые планируют воспользоваться кризисом для обеспечения устойчивого развития в перспективе. Три ключевые черты таких компаний – наличие программ по энергосбережению и повышению энергоэффективности, экспансия на существующих и новых рынках, максимальное сохранение инвестиционных программ. Эти компании стремятся сохранить или даже увеличить инвестиции в развитие инфраструктуры, покупку нового оборудования и технологий, обучение персонала.

Ключевая задача – создать в 2010 году условия для повышения конкурентоспособности компаний, активизации инновационной деятельности и модернизации экономики в целом. Необходимо обеспечить участие бизнеса в принятии решений и экспертизе нормативных и законодательных актов; снизить или как минимум не допустить рост налоговой нагрузки; продолжить реформу системы финансового обеспечения обязательного социального страхования, сформировать стратегию в отношении дальнейшей судьбы госкомпаний и госкорпораций; обеспечить дальнейшее развитие системы техрегулирования; реализовать на практике решения, направленные на повышение энергоэффективности российской экономики; обеспечить баланс интересов должников и кредиторов и продолжить работу по ряду других направлений. ■

Виктор ЧЕРЕПОВ: «Членство в РСПП – это сертификат соответствия»

УПРАВЛЕНИЕ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ И ОТРАСЛЕВЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ РОССИЙСКОГО СОЮЗА ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ БЫЛО СОЗДАНО В МАЕ 2009 ГОДА. В НОВОЙ СТРУКТУРЕ ОБЪЕДИНЕНЫ ДЕПАРТАМЕНТЫ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОТРАСЛЕВЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ. ПО МНЕНИЮ РУКОВОДСТВА РСПП, ЭТО ОБЪЕДИНЕНИЕ ПОЗВОЛИТ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНО ФОРМИРОВАТЬ ПОЗИЦИИ РСПП ПО ОСНОВНЫМ ВОПРОСАМ ОТРАСЛЕВЫХ СТРАТЕГИЙ И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ. О РАБОТЕ УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА РАССКАЗЫВАЕТ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ РСПП – УПРАВЛЯЮЩИЙ ДИРЕКТОР ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ И ОТРАСЛЕВЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ВИКТОР ЧЕРЕПОВ.

Нина ИГНАТЬЕВА

– Виктор Михайлович, как, по вашему мнению, работало управление в условиях кризиса?

– Напомню, что с началом проявления кризисных явлений в экономике России наш Союз, опираясь на мнения региональных отделений и отраслевых комиссий, выработал и в декабре 2008 года направил в Правительство РФ меры по минимизации последствий мирового финансового кризиса на российскую экономику. Большинство предложений РСПП, а документ включал в себя более 60 развернутых пунктов, вошло в антикризисную программу Правительства РФ, реализация которой позволила сохранить управление экономикой, не допустить дефолта и обеспечить стабильность в обществе.

Активное взаимодействие с региональными отделениями и отраслевыми союзами даёт неплохие результаты: в 2009 году около 60 крупных компаний пополнили наши ряды. Сегодня членами ООР «РСПП» являются более 300

организаций, в том числе 75 региональных объединений и 39 отраслевых. Они представляют интересы около 30 тысяч компаний, в которых работают порядка 25 миллионов человек. На рубеже 2008–2009 годов в субъектах РФ при непосредственном участии региональных отделений РСПП были созданы рабочие органы по противодействию кризису. Они выработывали первоочередные мероприятия по стабилизации работы предприятий и компаний и сохранению рабочих мест. Наше управление находится в постоянном диалоге с регионами и оказывает консультативную и методическую поддержку.

– Что, по вашему мнению, представляет собой глобализация и какой главный урок извлекли власть и бизнес из кризиса?

– Глобализационные процессы, в которые вовлечены все страны мира, являются спутниками человеческой истории, а на рубеже XX–XXI веков они приобрели масштабный характер.

Глобализация – это становление общемирового финансово-экономического пространства, доминирование капитала и информационной свободы над национальными интересами. Успех на открытом мировом рынке, который создаёт глобализация, возможен для стран и компаний с конкурентоспособной экономикой, со значительной долей высокотехнологичной продукции. Иными словами, глобализация – это и хорошо, и трудно. Эта дилемма в полной мере распространяется на Россию и её экономику.

На мой взгляд, главный урок, который извлекли и власть, и бизнес из кризиса, как раз и состоит в том, что экономика страны в целом и бизнес в частности должны быть диверсифицированными, высокотехнологичными и конкурентными. Это во многом определило содержание Послания Президента РФ Федеральному Собранию, содержащее пять основных направлений модернизации отечественной эко-



ФОТОСЛУЖБА РСПП

номики. Извлёкшие уроки выйдут из кризиса окрепшими. Усилия делового сообщества и российских компаний по повышению своей эффективности и решению задач модернизации приведут к осязаемому результату при совпадении вектора действий с государством. Победить кризис и создать новую экономику можно только совместной напряжённой профессиональной работой бизнеса и власти.

– В региональных отделениях уже началась подготовка к XVII (III) съезду РСПП. Расскажите о работе РСПП по вопросам регионального развития.

– В общественном сознании и на региональном, и на федеральном уровнях членство в РСПП воспринимается как констатация бизнес-состоятельности организации и её руководителя, как «сертификат соответствия» высокого уровня компании. Партнёрство с РСПП даёт возможность расширить сферу деловых контактов и производственных связей, продвигать продукцию и

лоббировать интересы предприятий – членов РСПП, налаживать межрегиональные производственные и торговые отношения, участвовать в общероссийских, международных и других мероприятиях, проводимых РСПП.

Сегодня региональная политика РСПП направлена на реальную поддержку и защиту интересов предпринимательства, решение конкретных проблем и обеспечение благоприятных условий развития бизнеса в регионах. Взаимодействие как с региональными, так и с отраслевыми структурами обеспечивает широкое участие не только крупного, но также среднего и малого бизнеса в формировании позиции РСПП по узловым проблемам экономического развития, а также привлечение предпринимательского сообщества в экспертную деятельность при обсуждении законодательных и нормативно-правовых актов.

Для разработки вопросов совершенствования региональной политики РСПП решением Бюро Правления

была создана Рабочая группа под руководством члена Бюро Дмитрия Пумпянского, которая совместно с нашим управлением выработала предложения по основным направлениям региональной политики РСПП. После детальной проработки они будут вынесены для обсуждения делегатами Съезда РСПП.

Региональная политика РСПП должна сделать наш Союз привлекательным для всех хозяйствующих субъектов. Предприятиям и компаниям должно стать интересным и выгодным вступление в региональные отделения. Нам необходимо более настойчиво проводить работу, направленную на привлечение дочерних предприятий вертикально интегрированных холдингов в деятельность региональных отделений РСПП. Также важный резерв роста численности нашего Союза представляют компании среднего и малого бизнеса.

Территориальные структуры РСПП мы сегодня рассматриваем как саморазвивающиеся системы, не требую-

щие управления извне. В то же время региональные объединения мы видим как целостные системы в единстве трёх ключевых держателей интересов: бизнес, имеющий соответствующее ресурсное обеспечение; население – трудовые (человеческие) ресурсы; власть. Региональные структуры должны стремиться объединить предпринимателей в субъектах РФ и представлять их интересы в трёхсторонних комиссиях. Площадку «работодатели – власть – профсоюзы» региональным объединениям нужно укреплять, что позволит минимизировать давление административного ресурса на бизнес и сохранить позиции нашего Союза в условиях нарастающей конкуренции.

– **Каковы основные итоги деятельности отраслевых комиссий РСПП в прошедшем году?**

– Управление курирует работу 16 отраслевых комиссий и Комитета по выставочной деятельности. Ими в прошедшем году было проведено более 50 заседаний.

Основными на заседаниях отраслевых комиссий РСПП в 2009 году были вопросы выхода отраслей из экономи-

развитием региональной финансовой инфраструктуры.

В 2009 году отраслевые комиссии РСПП продолжили работу в тесном контакте с органами власти: Минсельхозом России (Комиссия РСПП по агропромышленному комплексу), Минкомсвязи России (Комиссия РСПП по телекоммуникациям и информационным технологиям), Минпромторгом России (Комиссия РСПП по лёгкой и текстильной промышленности) и другими.

В 2009 году комиссии по транспорту, лесопромышленному, оборонно-промышленному, металлургическому и горнорудному комплексам активно взаимодействовали с правительственными комиссиями по вопросам развития этих отраслей. Поэтому многие рекомендации, выработанные на заседаниях, напрямую были доведены и учтены при подготовке законопроектов, регламентирующих деятельность отраслей.

Также продолжилась совместная конструктивная работа отраслевых комиссий с комитетами РСПП. Особенно хотелось бы отметить продуктивное сотрудничество с Комитетом по техническому регулированию, стандартиза-

особенно важно для экспортно ориентированных компаний. Было проведено около 20 семинаров, конференций, обучающих тренингов, разъясняющих как базовые положения регламента, так и практические аспекты работы по соответствию требованиям ЕС.

В прошедшем году была продолжена практика проведения совместных заседаний с профильными комитетами ТПП и другими общественными организациями. Так, работа Комиссии РСПП по индустрии здоровья осуществлялась во взаимодействии с Комитетом ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности, Президиумом Всероссийского общественного совета медицинской промышленности и Клубом инвесторов российской медицинской, фармацевтической и биотехнологической индустрии. При совместном участии было подготовлено и проведено несколько конференций и «круглых столов» по актуальным вопросам здравоохранения и медицинской промышленности, по результатам которых были направлены обобщённые предложения в Правительство РФ и Минздравсоцразвития России.

В 2009 году новый импульс в работе получил Комитет РСПП по выставочной деятельности. Выставочно-ярмарочная деятельность занимает в экономике особое место, поскольку является важнейшим маркетинг-инструментом стимулирования спроса и предложения, в первую очередь на высокотехнологичную продукцию и разработки. В настоящее время комитетом прорабатывается вопрос о критериях отбора тех выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий, которые смогут получить официальную поддержку РСПП.

Хотелось бы отметить, что численный состав отраслевых комиссий превышает 400 человек, а это, на наш взгляд, достаточно высокое представительство руководителей региональных отделений, отраслевых союзов, ассоциаций, предприятий и организаций, участвующих в выработке конкретных предложений оперативного и стратегического направлений развития на площадке РСПП. ■

” Региональная политика РСПП должна сделать наш Союз привлекательным для всех хозяйствующих субъектов. Предприятиям и компаниям должно стать интересным и выгодным вступление в региональные отделения “

ческого кризиса, и практически все комиссии выработали свои конкретные предложения.

Большое внимание было уделено проблемам оздоровления финансовой системы России. Комиссией РСПП по банкам и банковской деятельности были выработаны и представлены в органы государственной власти рекомендации по возможным путям решения вопросов, связанных с повышением ответственности участников кредитных отношений в условиях сохранения кризисных явлений в экономике России, с проблемами «плохих активов»,

цели и оценке соответствия. К настоящему времени практически не осталось отраслевых комиссий РСПП, которые на своих заседаниях не рассматривали бы проблемные вопросы разработки технических регламентов и отраслевых стандартов. Комиссиями РСПП по химии и нефтехимии, металлургическому и горнорудному комплексу и Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия в прошедшем году проведена большая работа с предприятиями по вопросам практической реализации требований регламента ЕС REACH, что

«В 2010 году переход на электронный документооборот должен быть более стремительным»

Сергей МЫТЕНКОВ, управляющий директор Управления информационных и коммуникационных технологий РСПП

К числу главных событий 2010 года я бы отнёс Неделю российского бизнеса, которая пройдет в Москве в отеле «Ритц Карлтон» 12–16 апреля. Это мероприятие стало уже своего рода визитной карточкой РСПП. Неделя российского бизнеса является признанной площадкой для конструктивного диалога бизнеса и власти, способствующего совместному поиску оптимальных решений по преодолению негативных явлений в экономике. Управление информационных и коммуникационных технологий ведёт активную подготовку к этому мероприятию.

Что касается ушедшего года, одним из ключевых событий я считаю российско-американский бизнес-саммит с участием лидеров двух государств, который состоялся летом 2009 года. Наше управление занималось обеспечением информационно-коммуникативной стороны этого мероприятия с российской стороны. Саммит стал своего рода планкой, которая показала высокий уровень профессиональной квалификации наших сотрудников. У нас сплочённая дружная команда, в которой работают высококлассные специалисты, ответственно подходящие к работе.

Среди главных задач, которые стояли перед нашим управлением в 2009 году, совершенствование телекоммуникационных систем РСПП, внедрение IP-телефонии. Их реализация позволила существенно упростить деловое общение внутри аппарата РСПП, ускорить документооборот, процесс принятия решений, существенно сократить финансовые затраты. Нашим надёжным партнёром в этой деятельности является ведущая телекоммуникационная компания «ТрансТелеКом».

На сегодняшний день наши пользователи уже получили ряд передовых информационно-коммуникационных

Управление информационных и коммуникационных технологий занято переводом документов на бумажных носителях (на столе сотрудницы управления слева) в электронный вид (сервер управления справа)



ФОТОСЛУЖБА РСПП



ФОТОСЛУЖБА РСПП



ФОТОСЛУЖБА РСПП

услуг. Так, с 2009 года в аппарате РСПП успешно действует система конференц-связи. В перспективе мы планируем внедрить видео-конференц-связь между сотрудниками, которая пока функционирует в тестовом режиме.

В 2009 году у нас создан и успешно действует call-центр. Например, благодаря услуге переадресации вызовов с рабочего на мобильные телефоны система позволяет существенно упростить общение, повысить мобильность сотрудников аппарата РСПП.

В 2010 году мы планируем наладить аналогичную систему связи с региональными подразделениями РСПП. Она уже реализована и успешно действует в Южном федеральном округе, горячо поддержана в региональных подразделениях РСПП Санкт-Петербурга, Сибирского федерального округа. В проекте обеспечение региональных подразделений московскими телефонными номерами, цифровой связью, которая является наиболее качественной, скоростной, функциональной. Наша система позволит одновременно принимать до семи вызовов, все абоненты при этом будут видны на экране телефона.

В этом году планируется реализовать и ряд других инновационных решений. Например, должен заработать факсовый сервер. В результате сотрудники аппарата РСПП смогут получать факсы не только в бумажном виде, но и на электронный адрес, отправлять факсы с компьютера. Внедрение сервера ускорит регистрацию факсимильных документов в электронном виде.

В настоящее время бумажный и электронный документооборот у нас действуют фактически параллельно. В 2010 году переход на электронный документооборот должен происходить более стремительно.

Будем развивать телекоммуникации, расширять коммерческую базу, помогать в организации мероприятий членов РСПП. Наше управление готово предоставлять консультационные услуги в области связи, построения структурированных кабельных сетей, в области оснащения необходимым оборудованием, внедрения прогрессивных систем управления. ■

«Кризис подтолкнул мировые компании к более активному сотрудничеству»

Андрей КУЗНЕЦОВ, управляющий директор по международному сотрудничеству РСПП

Из-за кризиса многие мировые компании пытались использовать внешнеэкономические связи для решения внутренних проблем. Непростая ситуация в мировой экономике подтолкнула бизнес к более активному сотрудничеству. В 2009 году график работы Управления международного сотрудничества оказался достаточно плотным и напряженным.

Одно из важных направлений нашей деятельности – участие в формировании международной экономической политики страны. С 2008 года при Министерстве экономического сотрудничества действует Совет по внешнеэкономической деятельности, в который входят члены РСПП. Этот постоянно действующий орган обсуждает широкий спектр вопросов.

В 2009 году в рамках совета мы подняли проблему инвестиционных рисков российских компаний, ведущих деятельность за рубежом, инициировали создание органа, призванного страховать их деятельность. Как известно, в африканских, некоторых азиатских странах инвестиции российских компаний особенно нуждаются в государственной поддержке и страховке. Вести там бизнес порой очень рискованно. Наша страна, как правило, заинтересована в развитии экономического сотрудничества с

этими государствами, в том числе и в политических целях. Создание агентства по страхованию зарубежных инвестиций российских компаний в такой ситуации крайне важно. Сейчас этот вопрос находится в стадии рассмотрения. Мы надеемся, что вскоре такая структура появится.

Ещё одним значимым элементом стала практическая работа по «перегрузке» российско-американских отношений. Как известно, два года назад РСПП и крупнейшая американская бизнес-ассоциация – Торговая палата США – учредили Российско-американский бизнес-диалог. С российской стороны в нём, помимо РСПП, осуществляющего функции координатора, активно участвуют представители Торгово-промышленной палаты, «ОПО-РБ», «Деловой России». Американскую сторону возглавляет президент Торговой палаты США Том Донахью. В прошедшем году мы в полной мере использовали возможности бизнес-диалога для выработки практических шагов, которых ждут от своих правительств бизнес-сообщества России и Америки.

Делегация РСПП во главе с А.Н. Шохиним в 2009 году в ходе визита в США провела переговоры с американской администрацией. Был полезный обмен мнениями с вице-президентом США Джо Байденом, руководителем американских министерств и ведомств.



ФОТОСЛУЖБА РСПП

” Главная цель – улучшение инвестиционного климата, помощь иностранным инвесторам, которые создают у нас рабочие места и тем самым помогают российской экономике “

В рамках Петербургского экономического форума мы провели российско-американский «круглый стол». В его преддверии представители российских компаний сформировали предложения по дальнейшему развитию российско-американских отношений. Сейчас совместно с правительством мы работаем над их практической реализацией.

В прошлом году совместно с Федеральной таможенной службой, Минэкономразвития, другими государственными структурами мы принимали активное участие в подготовке нормативных документов по созданию

Таможенного союза России, Белоруссии, Казахстана. С января 2010 этот Таможенный союз стал реальностью. Однако не все отечественные компании пока понимают, какие возможности и перспективы связаны с его деятельностью. Многие хотели бы понять алгоритм дальнейших действий новой структуры. В марте мы планируем организовать большую конференцию по вопросам деятельности Таможенного союза, помочь бизнесу найти ответы на возникающие вопросы. В процессе подготовки к ней мы активно взаимодействуем с правительством.

Ещё одно направление – работа с иностранными компаниями, которые делают крупные инвестиции в российскую экономику. Главная цель – улучшение инвестиционного климата, помощь иностранным инвесторам, которые создают у нас рабочие места и тем самым помогают российской экономике. Основная работа ведётся в рамках международного Совета по сотрудничеству и инвестициям, который возглавляет президент РСПП А.Н. Шохин, сопредседатели – президент американской Торговой палаты в России Эндрю Соммерс, вице-президент РСПП, руководитель Комитета РСПП по международному сотрудничеству Виктор Вексельберг, председатель Правления Ассоциации европейского бизнеса Райнер Хартманн, руководитель Японского делового клуба Масао Фудзита. Основная деятельность совета связана с изменениями законодательства в налоговой и таможенной областях, помощью в реализации конкретных проектов. В конце мая планируем провести крупную конференцию по улучшению инвестиционного климата в российских регионах с участием губернаторов.

В 2009 году РСПП принимал активное участие в подготовке ряда международных бизнес-встреч и саммитов в рамках визитов государственных лидеров, как в России, так и за рубежом. Наиболее показательным примером является организация российско-американского бизнес-форума, в котором приняли участие президенты России и США, представители 700 компаний двух стран. Крупные мероприятия были организованы РСПП во время визитов премьер-министра В.В. Путина в Японию, Китай, президента Д.А. Медведева в Швейцарию. Сейчас готовимся к визиту президента во Францию.

В 2010 году планируем продолжить работу в рамках Таможенного союза, активизировать деятельность по поддержке российских компаний за рубежом, готовимся к проведению двух крупных мероприятий в рамках Петербургского экономического форума. ■

«По ряду вопросов РСПП будет занимать жёсткую позицию»

Александр ВАРВАРИН, управляющий директор
Управления корпоративных отношений и правового обеспечения

Что касается ретроспективы, наше управление занималось рядом принципиальных вопросов, и в некоторых из них были достигнуты действительно положительные результаты.

Одно из направлений – совершенствование практики корпоративного управления в российских компаниях, и здесь большое внимание уделялось компаниям с государственным участием. Как известно, у нас сектор государственной экономики, по некоторым оценкам, превышает пятьдесят процентов от всего объёма находящегося в обороте имущества, поэтому на самом деле довольно велик, несмотря на то что прошли приватизации. То есть здесь ещё масса работы предстоит, и один из вопросов, который возникал, – это то, что советы директоров государственных компаний работают очень неэффективно, поскольку туда входят государственные служащие, а это, соответственно, люди, не обладающие достаточным объёмом времени и не сориентированные на результаты своей работы. Их деятельность скорее направлена на определённые контрольные мероприятия в отношении общества, а не на стратегическое планирование, стратегическое развитие компании, чем, в общем-то, должен быть занят совет директоров.

Поэтому мы подняли перед президентом вопрос о необходимости совершенствования корпоративного управления в

государственных компаниях. Президент дал поручение в федеральные органы исполнительной власти разработать соответствующие предложения, что и было сделано. В результате сформировалась система выдвижения представителей профессионального сообщества, независимых директоров в органы управления государственных компаний. Это такие компании, как РЖД, «Аэрофлот», да и в огромном количестве компаний советы директоров уже состоят в основном из профессиональных директоров. В РСПП, в свою очередь, был создан национальный реестр независимых директоров, чей ресурс используется государством для подбора кадров в компании с государственным участием.

Без нашего внимания не оставался также вопрос совершенствования корпоративного законодательства. В результате в прошлом году был принят и подписан президентом соответствующий закон, и мы надеемся, что он во многом если не поставит точку, то, по крайней мере, станет знаковым событием в сфере борьбы с рейдерскими захватами предприятий.

Долгое время существовала такая проблема, как невозможность заключения так называемых акционерных соглашений. Во многом благодаря участию РСПП удалось добиться принятия и этого закона, поэтому данный институт сейчас внедрён.

Не секрет, что деятельность РСПП направлена также на то, чтобы не до-

пустить принятия актов, которые нарушают интересы бизнеса: в частности, предпринимались попытки введения жёстких процедур при регистрации новых организаций, но, слава богу, нам удалось доказать, что существующие предложения не соответствуют потребностям бизнеса. Ещё пример – закон об обязательном страховании гражданской ответственности на особо опасных производственных объектах. Складывалось впечатление, что представители страхового сообщества готовили этот законопроект с тем, чтобы обеспечить максимальный сбор с промышленных предприятий. Но нам удалось доказать правительству, что подавляющее большинство положений законопроекта основано на ошибочных доводах, хотя мы не отрицали никогда возможности введения обязательного страхования опасных объектов в принципе.

В условиях кризиса важнейшими были вопросы предупреждения банкротства, финансового оздоровления компаний. У главы Минэкономразвития Эльвиры Набиуллиной состоялось несколько совещаний с участием членов Бюро РСПП, и до конца года мы смогли согласовать позицию по законопроекту. Также с участием Минэкономразвития нам удалось добиться принятия федерального закона, который позволяет зачитывать требования к обществу в счёт оплаты уставного капитала.

В последние четыре года РСПП активно развивал и систему органов



ФОТОСЛУЖБА РСПП

альтернативного разрешения споров. В 2006 году в дополнение к объединённой комиссии по корпоративной этике при РСПП были также созданы объединённые службы медиации – посредничества – и третейский суд при РСПП, было учреждено некоммерческое партнёрство в целях разрешения корпоративных споров, которое является отдельным секретариатом при РСПП.

В прошлом году мы также активно занимались выстраиванием системы мониторинга законодательства Российской Федерации по обременительной практике. Задача этой системы – сделать так, чтобы ни один более-менее существенный законопроект не остался без внимания представителей бизнеса.

Теперь о том, что ждёт в будущем. В целом нужно продолжить работу по совершенствованию корпоративного законодательства, здесь на самом деле непочатый край работы.

В первую очередь остались такие темы, как повышение ответственности органов управления компаний за ре-

зультаты их деятельности, за убытки, причиняемые акционерам некомпетентными людьми либо в результате недобросовестных действий.

Также мы должны рассмотреть вопросы о совершенствовании регулирования организационно-правовых форм коммерческих организаций: нужно всё-таки завершить работу по формированию единой организационно-правовой формы акционерного общества, поскольку такая форма, как ЗАО, себя не оправдала. Есть ряд вопросов, по которым мы будем занимать жёсткую позицию. Например, предложение об увеличении уставного капитала юридических лиц до двух миллионов окажет только негативное воздействие на бизнес.

Будем готовить предложения по совершенствованию законодательства о государственном муниципальном контроле, о продвижении института саморегулирования. Например, в технических центрах, в которых проходят техосмотр автомобили, сотрудники ГАИ, на мой взгляд, не нужны: техцентры могут

вовне самостоятельно решать эту проблему через саморегулирование.

Вопрос ближайшей перспективы – введение института несостоятельности, то есть банкротства граждан. Очень важен также и вопрос об институте медиации. Тут есть тенденции, которые нас настораживают. В частности, Высший арбитражный суд предлагает обязательное введение посреднических процедур при рассмотрении споров, вытекающих из публичных правоотношений. То есть речь идёт о большинстве налоговых споров, и мы серьезно опасаемся, что это ни в коей мере не будет защищать представителей бизнеса, а только, наоборот, увеличит сроки рассмотрения претензий к налоговым органам и повлечёт дополнительные расходы со стороны налогоплательщиков. Наверное, более целесообразно было бы применять эти процедуры в крупных хозяйственных спорах между коммерческими компаниями, где часто стороны свободны в выборе возможных решений и проблем и более склонны к заключению мировых соглашений. ■

главная тема

следующего
номера журнала:

Месть преданной цивилизации

ТЕХНОСФЕРА,
созданная прежними
поколениями, не может сама
по себе помолодеть
и приспособиться к реалиям
XXI века



СТОИМОСТЬ ПОДПИСКИ:*

	1 экз.	3 экз.	6 экз.	12 экз.
1. С доставкой «Почтой России»	165 р.	495 р.	990 р.	1980 р.
2. С доставкой курьером	550 р.	1650 р.	3300 р.	6600 р.
3. С доставкой pdf-версии по электронной почте	110 р.	330 р.	660 р.	1320 р.

*включая НДС 10%

Отправьте заявку и оплаченную квитанцию в редакцию по факсу: +7-495-663-0428 или на e-mail: podpiska@promros.ru:

ЗАЯВКА НА ПОДПИСКУ:	
Название организации: _____	
Ф.И.О. получателя (полностью): _____	
Период подписки:	<input type="checkbox"/> 3 месяца <input type="checkbox"/> 6 месяцев <input type="checkbox"/> 1 год
Форма доставки:	<input type="checkbox"/> Курьером <input type="checkbox"/> «Почтой России» <input type="checkbox"/> Электронной почтой
Адрес доставки (с индексом): _____	
Телефон (с кодом): _____	
e-mail: _____	Дата начала доставки: _____

**ПРОМЫШЛЕННИК
РОССИИ**

Платеж	Получатель : ООО «Издательство «Промышленник России» КПП : 770801001 ИНН : 7708226840 Код ОКАТО : 14653094 Р/сч.: 40702810110710465501 в: ОАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК», г. Москва БИК : 044583119 К/сч.: 30101810600000000119 Код бюджетной классификации (КБК): _____ Платеж : подписка на журнал Плательщик: _____ Адрес плательщика: _____ ИНН плательщика: _____ л/сч. плательщика : _____ Сумма : _____ руб. __ коп. Сумма оплаты услуг банка: _____ руб. __ коп. Подпись: _____ Дата: «__» _____ 2009 г.
Квитанция	Получатель : ООО «Издательство «Промышленник России» КПП : 770801001 ИНН : 7708226840 Код ОКАТО : 14653094 Р/сч.: 40702810110710465501 в: ОАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК», г. Москва БИК : 044583119 К/сч.: 30101810600000000119 Код бюджетной классификации (КБК): _____ Платеж : подписка на журнал Плательщик: _____ Адрес плательщика: _____ ИНН плательщика: _____ л/сч. плательщика : _____ Сумма : _____ руб. __ коп. Сумма оплаты услуг банка: _____ руб. __ коп. Подпись: _____ Дата: «__» _____ 2009 г.

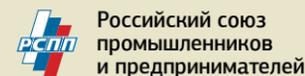
Реквизиты для банковского перевода:

ООО «Издательство «Промышленник России»,
ИНН 7708226840, КПП 770801001,
Юр. адрес: 107139, Москва, Орликов пер., дом 5, стр. 3,
р/с 40702810110710465501 «Промсвязьбанк», г. Москва,
к/с 30101810600000000119, БИК 044583119

Подписка через агентства:

АП «ИНТЕР-ПОЧТА» interpochta.ru
ОАО Агентство «Роспечать» rosp.ru
подписной индекс 82610
ООО «Урал Пресс Подписка» ural-press.ru

ПРОМЫШЛЕННИК РОССИИ



Российский союз
промышленников
и предпринимателей

Выходит с 1999 года
Свидетельство о перерегистрации Министерства
Российской Федерации
по делам печати, телерадиовещания
и средств массовых коммуникаций:
ПИ № ФС 77-28548 от 22 июня 2007 года

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:**
Александр Шохин

РЕДАКЦИЯ
Главный редактор:
Андрей Сорокин
Заместитель главного редактора:
Антон Антонов-Овсеенко (мл.)
Обозреватели: Нина Алехнович, Ян Арт
Литературный редактор: Татьяна Багирова
Секретарь редакции: Александра Сосина

ДИРЕКЦИЯ
ООО «Издательство «Промышленник России»
Генеральный директор:
Наталья Картышова
Менеджеры проектов:
Евгения Мошнинова
Екатерина Сергомасова

КОНТАКТЫ
Адрес: Москва, Старая площадь, д. 10/4
Для писем: 109012, Москва, а/я 10,
«Промышленник России»
E-mail редакции: info@promros.ru
E-mail для подписки: podpiska@promros.ru
Отдел рекламы: rg@promros.ru
Тел./факс: +7 (495) 663-04-29, 663-04-28

Дизайн и вёрстка: Сергей Пронин

ФОТОГРАФИИ И ИНФОРМАЦИЯ
Фотоархив РСПП, информационное агентство
«Рускомпресс», ИТАР – ТАСС, РИА «Новости», Starslife,
Dailyonline, gazeta.ru

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ
Администрация Президента РФ, Государственная Дума,
Совет Федерации Федерального Собрания РФ,
Московская городская и областная Дума,
Представительства субъектов Федерации при
Правительстве РФ, Торгово-промышленная палата РФ,
Тюменская областная Дума.
Министерство культуры РФ, Министерство образования
и науки РФ, Министерство регионального развития РФ,
Министерство связи и массовых коммуникаций РФ,
Министерство транспорта РФ,
Министерство финансов РФ,
Бизнес-залы аэропортов: Шереметьево-1,
Шереметьево-2, Внуково, Домодедово,
Кольцово, г. Челябинска, г. Салехарда, г. Тюмени.
Члены Бюро Правления РСПП,
руководители региональных отделений РСПП

Полное или частичное воспроизведение
или размножение каким бы то ни было способом
материалов, опубликованных в настоящем издании,
допускается только с разрешения редакции.
Мнения авторов могут не совпадать
с мнением редакции.

ПЕЧАТЬ
ООО «Производственное объединение «Периодика»
Заказ № 11160. Тираж 10 000 экз.

На обложке фото фотослужбы РСПП

Предлагаем Вам стать особенным пассажиром!



V.I.P

ТЕРМИНАЛ ДЕЛОВОЙ АВИАЦИИ

Россия, г. Екатеринбург, Аэропорт «КОЛЬЦОВО», тел.: (343) 264-20-20, 264-20-21 факс: (343) 264-20-22
e-mail: vipterminal@koltsovo.ru, www.koltsovo.ru



Привлечение внимания общественности
к реализуемым в России крупным
частно-государственным проектам
и формирование представления о поступательном
социально-экономическом развитии России
и ее промышленном потенциале.

www.rc-press.ru




РУСКОМПРЕСС
ИНФОРМАЦИОННОЕ АГЕНТСТВО